



Saksmappe:2025/66 -
98
Saksbehandler: STL
Dato: 12.06.2025

SAKSFRAMLEGG

39/25	Planutvalget	19.06.2025
52/25	Kommunestyret	19.06.2025

Fastsetting av planprogram for kommuneplanens arealdel 2027-2039

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Planutvalgets behandling av sak 39/2025 møte den: 19.06.2025

Behandling:

Siri Aasheim foreslo følgende

Tilleggsforslag til kommunedirektørens innstilling:

I planens arealdel pkt 5.1.4 Bebyggelse og fortetting, Annen type bebyggelse av anlegg - spesielt om vindkraftanlegg og atomkraft.

Setningen "Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft" - STRYKES.

Siri Aasheim forslag falt mot 2 (Siri Aasheim (Ap), Egil Kjebekk (Krf))

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets forslag til vedtak:

Kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Kommunestyrets behandling av sak 52/2025 møte den: 19.06.2025

Behandling:

Siri Aasheim (Ap) foreslo følgende tillegg:

Tilleggsforslag til kommunedirektørens innstilling:

I planens arealdel pkt 5.1.4 Bebyggelse og fortetting, Annen type bebyggelse av anlegg - spesielt om vindkraftanlegg og atomkraft.

Setningen "Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft" - STRYKES

Siri Aasheim forslag falt mot 9 stemmer (Siri Aasheim, Egil Kvitne, Else Haugland, Jan Oddvar Rysstad, Owe Wathne, Tor Øyvind Hansen (Ap), Kristin Erstad, Finn Bjørn Rørvik (H), Egil Kjebekk (Krf).

Planutvalgets forslag ble vedtatt enstemmig.

Vedtak:

Kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Saksutredning

Sammendrag

Kommuneplaner skal ha planprogram som beskriver planens innhold, formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere og opplegg for medvirkning. Kommunestyret vedtok i møte 20.03.2025 å melde oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel 2027– 2039 og forslag til planprogram ble lagt ut til offentlig ettersyn, med høringsfrist 08.05.2025. Det ble samtidig invitert til å komme med arealinnspill, men samme frist, 08.05.2025.

Kommunen har mottatt 15 høringsinnspill til planprogrammet. Det meste av innspillene dreier seg om tema og forhold som det ønskes at kommunen skal ta med i utarbeidelsen av selve kommuneplanen. Sammendrag av innspillene med kommunedirektørens merknader ligger vedlagt.

Kommunedirektøren anser at planprogrammet med vedlegg om konsekvensutredninger gir en god beskrivelse av arbeidet som skal utføres, og anbefaler at kommunestyret fastsetter planprogrammet.

Økonomi

Det meste av kommunes arbeid med rullering av kommuneplanen vil gjennomføres ved hjelp av kommunens egne ressurser og bruk av tilgjengelige analyser og rapporter. Det vil likevel være behov for konsulenthjelp til utarbeiding av plankart og utredninger i KU-arbeidet.

Agder fylkeskommune har lagt til rette for bruk av arealregnskap og gjennomføring av arbeidsverksteder med kommunestyre, råd og utvalg. Dette medfører ikke en ekstra

kostnad for kommunen. Det er eget budsjett for gjennomføring av «planvask» og naturkartlegging. Det er satt av 100.000,- til innleie av konsulent, og 30 000,- til møter og annonser.

Kommuneplan

Den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel legger føringer, og er styrende for arealbruken i kommunen. Arealstrategien skal legges til grunn for arealplanen.

En arealstrategi i samfunnsdelen er viktig for å klargjøre kommunestyrets langsiktige arealpolitikk og hvordan nasjonale og regionale føringer og mål skal følges opp. Når arealstrategien legges til grunn for revisjon av kommuneplanens arealdel, bidrar dette til at areal- og samfunnsutviklingen ses i sammenheng.

Folkehelse og levekår

Folkehelse og levekår er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Klima og miljø

Klima og miljø er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Planvask

Planvask går ut på å oppdatere og revidere eldre planer ved å endre hva et område skal brukes til, eller hvordan det kan bygges eller ikke bygges i et bestemt område. Kommunedirektøren foreslår å avgrense planvasken til å gjelde reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er urealiserte og reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er vedtatt før plan og bygningsloven av 1985 ble vedtatt. Eldre reguleringsplaner for fritidsboliger er i hovedsak “disposisjonsplaner” etter Bygningsloven av 1965 (BL1965). Dette gjelder 50 planer. Grunneiere ble varslet særskilt om planarbeidet og det er kommet 42 tilbakemeldinger om dagens bruk og fremtidig planer for flere av disse områdene. Disse tilbakemeldingene vil bli gjennomgått av prosjektgruppen og administrasjonen vil ha videre dialog med grunneierne om de forskjellige områdene.

Vurderinger

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som omfatter en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 12. desember 2024. Kommuneplanens arealdel er kommunens overordnede plan for arealbruk og skal bidra til å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Målet for planarbeidet er at revidert arealdel skal være et forutsigbart styringsdokument. Den skal være i tråd med samfunnsdelens arealstrategi, bærekraftsmålene og nasjonale, regionale og andre kommunale føringer. Prosessen skal baseres på åpenhet og gi gode muligheter for medvirkning. Det er også et mål at revidert arealdel skal være godt politisk og administrativt forankret slik at den gir forutsigbarhet for kommunens innbyggere og utbyggere.

I løpet av høringsperioden har det kommet inn 15 innspill til planprogrammet. 8 av innspillene er fra regionale og statlige myndigheter, fire innspill er fra organisasjoner og råd og tre innspill er fra privatpersoner. Innspillene dreier seg i stor grad om tema avsenderne mener det er viktig at kommer med i det videre planarbeidet og har ikke medført konkrete endringer i planprogrammet. Det aller meste av innspill vil være tema og momenter som kommunedirektøren vil følge opp i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Konkrete vurderinger av innspillene er beskrevet i vedlegget «Oppsummering av innspill til planprogram».

Det ene private innspillet kritiserer kommunen for å ikke legge til rette for fornybar energi. Kommunedirektøren antar at man med fornybar energi da mener vindkraft, siden dette er den eneste formen for fornybar energi som planprogrammet ekskluderer. Kommunestyret har vektlagt å ivareta større sammenhengende naturområder, fremfor å bygge disse ut, og kommunedirektøren foreslår derfor ikke å endre ordlyden i planprogrammet.

Samtidig som planprogrammet har vært på høring, har det vært åpnet for nye arealinnspill og innspill til planvask. Vi har mottatt 24 nye arealinnspill, og 42 innspill til planvasken, totalt 66 innspill. Det har ikke blitt spilt inn konkrete arealer til vindkraft, annet enn at to grunneiere sier de stiller sine arealer til disposisjon til utbygging av fornybar energi. Innspillene vil bli vurdert i en egen politisk sak til høsten. Det vil da bli gjort en grovsiling av innspillene, der man velger hvilke som skal utredes videre i planprosessen.

Det er og noen private som har kommentert kommunens krav til fritidsbebyggelse. Kritikken går på at kravet om veg, vann og avløp ikke er bærekraftig, men at en enklere form for utbygging vil være bedre. Innspillet tas med videre i planprosessen, der man vil vurdere konsekvensene ved å tillate ulik standard på hyttefeltene. Planvasken som skal gjennomføres vil også komme inn på dette temaet, da de fleste planene fra før 1980 er planer for lavstandardhytter. Kommunedirektøren mener ikke det er behov for å presisere dette punktet i planprogrammet.

Endringer etter offentlig høring er markert med gult i planprogrammet. Det er kun lagt inn to. Den ene på bakgrunn av innspill fra Statsforvalteren i Agder, om at ROS Agder bør legges inn som en regional føring under kap. 2.5, den andre kun en presisering av vedlegg.

Politisk involvering og eierskap til planen er viktig for å kunne nå målene i kommuneplanen. Det legges derfor opp til politiske drøftinger og orienteringer gjennom hele planprosessen, i tillegg til de ordinære plansaksbehandlingene i kommunestyret og planutvalget. Planutvalget er det utvalget som har ansvarsområde som forholder seg mest aktivt til arealdelen. De vil fungere som en referansegruppe for planarbeidet.

Kommunedirektørens konklusjon

I planprogrammet synliggjøres retningen for kommuneplanarbeidet og fokusområdene følger av den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi. Planprogrammet gir en utførlig beskrivelse av hvordan arealinnspill for byggeområder skal konsekvensutredes. Kommunedirektøren anser at planprogrammet gir en informativ beskrivelse av planprosessen, innhold i planarbeidet, metodikk og føringer for arealplanleggingen.

Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Evje, 20.06.2025

Kommunedirektøren

Vedlegg

- 1 Forslag til planprogram KpA 2027-2039
- 2 Vedlegg 1 KU metode
- 3 Vedlegg 2 Grunnlagsdokument fra AFK
- 4 Vedlegg 3 Oversikt over disposisjonsplaner
- 5 Oppsummering av innspill til planprogram
- 6 Innspill fra DSB
- 7 Innspill fra Forsvarsbygg
- 8 Innspill fra Gehring

- 9 Innspill fra Reiersen
- 10 Innspill fra NVE
- 11 Innspill fra Statsforvalteren i Agder
- 12 Innspill fra treindustrien
- 13 Innspill fra fortidsminneforeningen
- 14 Innspill fra Dirmin
- 15 Innspill fra Agder Fylkeskommune
- 16 Innspill fra Agder Fylkeskommune
- 17 Innspill fra Statens Vegvesen
- 18 Innspill fra Mattilsynet
- 19 Innspill fra jordvern agder
- 20 Innspill fra Gautestad
- 21 Innspill fra Eldrerådet

Andre dokumenter i saken:

Kommunestyret PS 17/25 - Kommuneplanens arealdel 2027-2039 - Melding om oppstart og høring av planprogram