



Saksmappe:2021/482 - 26

Saksbehandler: STL

Dato: 16.05.2024

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
49/24	Planutvalget	30.05.2024
50/24	Kommunestyret	13.06.2024

2. gangsbehandling - Detaljregulering for Kjetså massetak, planID 202103.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering for Kjetså massetak planID 202103, med tilhørende reguleringsbestemmelser og plankart datert 15.05.2024.

Planutvalgets behandling av sak 49/2024 i møte den: 30.05.2024

Behandling:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Plautvalgets forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering for Kjetså massetak planID 202103, med tilhørende reguleringsbestemmelser og plankart datert 15.05.2024.

Kommunestyrets behandling av sak 50/2024 i møte den: 13.06.2024

Behandling:

Planutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas detaljregulering for Kjetså massetak planID 202103, med tilhørende reguleringsbestemmelser og plankart datert 15.05.2024.

Saksutredning

Sammendrag

Følgende endringer er gjort i etterkant av offentlig høring og ettersyn:

- Ny bestemmelse § 2.3 om sikring av uttak
- Ny bestemmelse som omhandler sandsvaler
- Ny rekkefølgebestemmelse om vegetasjonsskjerm
- Tillegg i bestemmelse § 5.3 som presiserer at etablering av fangdam gjelder ny drift
- Kap 2.2 er oppdatert med beskrivelse av hvilke ressurser det skal gjøres uttak av.
- Hensynssone flom er oppdatert med nye bestemmelser

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Kjetså massetak, planID 202103, er mottatt fra Trollvegg på vegne av Nomeland Anleggsmaskiner AS og grunneier Olav Hornnes. Det planforslaget som foreligger til endelig behandling består av:

- Plankart i målestokk 1:2000, sist rev. 15.05.2024.
- Reguleringsbestemmelser datert 15.05.2024.

- Planbeskrivelse datert 15.05.2024
- Støyvurdering, datert 02.05.2023.
- ROS, sist rev. 05.05.2023
- Notat- geologisk beskrivelse

Bakgrunn for saken og beskrivelse av tiltaket fremgår av saksframlegg til behandling før høring og offentlig ettersyn, se vedlegg 1, samt vedlagte plandokumenter.

Plandokumentene er oppdatert i etterkant av offentlig høring og ettersyn for imøtekomme innkomne merknader.

Hensikt med reguleringen

Formålet med planen er å legge til rette for videre drift av eksisterende masseuttak og sikre god tilbakeføring av landskapet etter avsluttet drift.

Forhold til overordnede planer

Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel, planID 201701.

Planforslaget utløser ikke krav om konsekvensutredning, jf. § 8 i forskrift om konsekvensutredning. Dette er med bakgrunn i størrelsen på uttaket og de massene som skal tas ut, samt at massetaket ligger godt skjult i terrenget. Det er ikke en omdisponering av arealer, og massetaket er i tråd med overordnet plan.

Gjeldende reguleringsplan

Det er ingen eksisterende reguleringsplan for området.

Lovhjemler

Plan- og bygningslovens § 12-12

Vannforskriftens § 12

Naturmangfoldloven §§ 7-12

Vurdering etter naturmangfoldloven

I henhold til naturmangfoldlovens § 7 er tiltaket vurdert ut ifra prinsippene i lovens §§ 8-12. Se vedlegg 1 for utfyllende informasjon. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig. En har derfor ikke funnet grunnlag for å bruke føre-var-prinsippet i denne vurderingen.

Vurdering etter vannforskriften

Vannforskriftens § 12 kommer til anvendelse om tiltakene som planlegges kan føre til at miljømålene i §§ 4 og 7 ikke nås, eller at vannforekomsten forringes. Det er stilt krav i planbestemmelsene og anlegget skal også gjennomgå en konsesjonsprosess. Kommunedirektøren forutsetter dermed at vannforekomsten ikke vil bli forringet, og at krav til tiltak følges opp i konsesjonsprosessen.

Førstegangs behandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av Planutvalget den 29.06.2023 sak 49/23 (vedlegg 1). Det ble vedtatt å legge planen ut til offentlig høring og ettersyn i perioden 04.04.2023 til 16.05.2023.

Høringsuttalelser

Det kom inn totalt 4 merknader innenfor høringsfristen. Merknadene er vedlagt saken i sin helhet. Statsforvalteren i Agder sin merknad kom over 1 måned etter fristen. Under følger en oppsummering av merknader, samt forslagsstillers og kommunedirektørs kommentar til merknadene. Innspillene som kom i forbindelse med melding om oppstart av planarbeid er også vedlagt saken. Hvordan disse er fulgt opp kan man lese i saksfremlegget til 1. gangsbehandling (vedlegg 1).

Merknad fra NVE, brev datert 30.08.2023

NVE har faglig råd om at kommunen tar stilling til om det er behov for ytterligere utredning av flom og hvilken sikkerhetsklasse som gjelder for tiltaket. Krav til sikkerhet er nedfelt i TEK 17 § 7-2 med veiledning.

Vi kan ikke se at planen synliggjør flomveier i området eller at det er gjort beregninger av forventet vannføringsmengder. I ROS-analysen er det vist til tiltaket

«Kartlegging av flomveier» for hendelse Store nedbørsmengder/flom. Vi kan ikke se at dette er tatt inn som krav i bestemmelser. Vi har faglig råd om at dere kartlegger flomveier og legger flomveier inn som hensynssone i plankartet.

Vi har faglig råd om at aktuelt område for fangdam vises på plankartet og at krav til selve fangdammen nedfelles i bestemmelser. Det står i bestemmelse 5.3 at «Fangdam for sedimentering av finstoff skal være etablert før drift igangsettes». Det kommer ikke frem om det gjelder all drift i området eller kun drift i utvidelsesområdet. Vi har også faglig råd om at bekken avmerkes på plankartet som hensynssone eller på annen hensiktsmessig måte - og med tilhørende krav om åpning etter endt drift. Vi minner om kravet i TEK 17 § 7-1 om at «Tiltak skal prosjekteres og utføres slik at byggverk, byggegrunn og tilstøtende terreng ikke utsettes for fare for skade eller vesentlig ulempe som følge av tiltaket.»

Forslagsstillers kommentar: NVE skriver i sine tilbakemeldinger om hensynssonen for flomfare. Denne sonen er lagt inn i plankartet og beskrevet ytterligere under kap. 4.7 i revidert planbeskrivelse, samt lagt inn bestemmelser for dette.

Bekk på planområdet er blitt regulert inn, og vegetasjonsskjermen vil være en buffer mot bekken. Det er i bestemmelser og planbeskrivelse sikret krav om tilbakeføring av landskap etter avsluttet drift. Dette gjelder også bekken.

Eablering av fangdam er sikret i bestemmelsene, og er et tema som følges videre i driftsplanen, som er utarbeidet, og som er til behandling hos DMF. Dette gjelder også punktet i tilbakemeldingen om kravet til TEK 17 § 7-1 om at «Tiltak skal prosjekteres og utføres slik at byggverk, byggegrunn og tilstøtende terreng ikke utsettes for fare for skade eller vesentlig ulempe som følge av tiltaket».

Kommunedirektørens kommentar: Merknadene er ivaretatt i forslag til plan.

Merknad fra Direktoratet for mineralforvaltning (Dirmin), brev datert 11.08.2023

Det er DMFs planfaglige råd at det utformes en fellesbestemmelse med et generelt krav om forsvarlig sikring av uttaksområdet. Bestemmelsen kan formuleres på følgende, eller lignende måte: «*Uttaket skal til enhver tid være forsvarlig sikret*». Behovet for sikring av uttaket bør omtales i planbeskrivelsen, sammen med en vurdering om det er avsatt tilstrekkelig areal som muliggjør opparbeiding, vedlikehold

og tilsyn med sikringstiltak. Kommunen bør vurdere å formulere et krav om etterbruken av området i bestemmelsene. Bestemmelser om etterbruk gir en god kobling til DMF sin behandling av driftskonsesjon. DMF mener at planen som et minimum må gjøre rede for hvilke ressurser det skal drives uttak av, med en omtale av massenes bruksområder. Redegjørelsen bør bygge på en omtale av områdets geologi og hvilke bergarter, og eventuelle løsmasser, som utgjør ressursgrunnlaget. I tillegg bør ressursenes kvalitet og utstrekning bli beskrevet, dersom det er relevant for uttaksområdets utforming i både areal og dybde.

Forslagsstillers kommentar: DMF gir et faglige råd om sikring, som vi i varetar i reviderte bestemmelser, samt utdyper ytterligere i planbeskrivelsen. I deres innspill kommer det også fram at de ønsker en mer utfyllende beskrivelse av de mineraliske ressursene som skal tas ut og løsmasseforekomstene som blir berørt i planbeskrivelsen. Rambøll har blitt engasjert for å bistå med faglig beskrivelse av de geologiske forholdene i massetaket. Dette ligger vedlagt, samt at dette temaet er blitt ivaretatt i reviderte bestemmelser.

Kommunedirektørens kommentar: Ingen ytterligere kommentar

Merknad fra Agder fylkeskommune, brev datert 30.08.2023

Fylkeskommunedirektøren gir råd om at vegetasjonsskjermen sikres gjennomført ved bruk av rekkefølgebestemmelser. Våre innspill til oppstart av planarbeidet er ivaretatt i planforslaget.

Forslagsstillers kommentar:

Fylkeskommunedirektøren gir råd om at vegetasjonsskjermen sikres gjennomført ved bruk av rekkefølgebestemmelse. Dette innspillet er blitt tatt videre og er i varetatt i reviderte bestemmelser.

Kommunedirektørens kommentar: Ingen ytterligere kommentar

Merknad fra Birdlife Norge, Setesdal lokallag, brev datert 05.09.2023

Fugleforeningen i Setesdal informerer om at det er en hekkekoloni av sandsvale i dagens massetak. De ønsker at dette skal hensyntas i fremtidig drift av massetaket.

Dette kan hensyntas ved å avsette arealer med riktig fasadevinkler. Man kan ha loddrette grusvegger der man ønsker hekking, mens man har grusvegger med helning på 45 grader der man ikke ønsker hekking. For å gjøre en slik tilrettelegging må det legges en god plan for driften av massetaket.

Forslagsstillers kommentar:

Fugleforeninga vil understreke at sandsvalekolonien i massetaket på Kjetså har kommet dit på grunn av drift i massetaket, og at Fugleforeninga gjerne ser at det i framtidig drift av massetaket legger til rette for videre sandsvalehekking. I deres innspill kommer det konkrete tiltak som kan gjøres for å sikre steder man ønsker / ikke ønsker denne arten ved å gjør endringer på fasadevinkelen på grusveggene. Dette er blitt lagt inn i planbeskrivelsen.

Kommunedirektørens kommentar: Krav til tilrettelegging for hekking av sandsvaler er sikret i bestemmelsene.

Merknad fra Statsforvalteren i Agder, brev datert 22.09.2023 (mottatt 10.10.2023)

Statsforvalteren vurderer at de forhold vi spilte inn til oppstart av planarbeidet er godt ivaretatt i planforslaget slik det foreligger og har ingen øvrige merknader.

Kommunedirektørens kommentar: Tas til orientering.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Endringer etter førstegangsbehandling

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det gjort noen endringer av planbeskrivelse og planbestemmelser.

Følgende endringer er gjort:

- Ny bestemmelse § 2.3 om sikring av uttak
- Ny bestemmelse som omhandler sandsvaler
- Ny rekkefølgebestemmelse om vegetasjonsskjerm
- Tillegg i bestemmelse § 5.3 som presiserer at etablering av fangdam gjelder ny drift
- Kap 2.2 er oppdatert med beskrivelse av hvilke ressurser det skal gjøres uttak av.
- Hensynssone flom er oppdatert med nye bestemmelser

Endringene er av en slik art at det ikke er behov for en ny høringsrunde.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren viser til de vurderinger av planforslaget som ble gjort i forbindelse med utlegging til offentlig høring og ettersyn. (Vedlegg 1).

Plandokumentene er ytterligere forbedret slik at de forhold som ble påpekt i merknadene er fulgt opp på en tilfredsstillende måte. Det er positivt at eksisterende masseuttak blir regulert og at det blir søkt konsesjon. Forslag til detaljregulering legger til rette for at det kan etableres et større massetak og det er avsatt nok arealer til at driften kan gjennomføres på en tilfredsstillende måte. Tilgang til lokale masser reduserer transportavstand for lokale byggeprosjekter, noe som igjen fører til lavere kostnader og mindre miljøpåvirkning. Dette er i tråd med føringer i nylig vedtatt kommunedelplan for klima og energi, samt kommunal arealstrategi.

Kommunedirektøren anbefaler at reguleringsplanen blir vedtatt.

Evje, 18.06.2024

Kommunedirektøren

Vedlegg

1 Saksprotokoll 1. gangsbehandling

- 2 Planbeskrivelse datert 15-05-2024
- 3 Planbestemmelser datert 15-05-2024
- 4 Plankart datert 15.05.2024
- 5 Støyvurdering
- 6 Rosanalyse datert 05.05.2023
- 7 Geologisk beskrivelse av området
- 8 Forslagsstillers kommentar til merknader
- 9 Merknad fra Dirmin
- 10 Merknad fra Agder Fylkeskommune
- 11 Merknad fra NVE
- 12 Merknad fra Birdlife Setesdal
- 13 Merknad fra Statsforvalteren i Agder
- 14 Innspill fra Statsforvalteren
- 15 Brev fra T. Bjørnaraa
- 16 Brev fra T. Bjørnaraa
- 17 Brev fra T. Bjørnaraa
- 18 Innspill fra Direktoratet for Mineralforvaltning
- 19 Innspill fra Fylkeskommunen
- 20 Innspill fra NVE

Andre dokumenter i saken:

Dokumenter tilhørende 1. gangsbehandling i Planutvalget PS 49/23, 29.06.2023

<https://www.arealplaner.no/evjeoghornnes4219/arealplaner/149>