



Evje og Hornnes kommune
- hjertet i Agder

Planprogram

Kommuneplanens arealdel 2027-2039

Høringsforslag, datert 20. mars 2025.

Frist for innspill: 8. mai 2025

Varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogram

I samsvar med plan- og bygningsloven (pbl.) § 11-12 varsler Evje og Hornnes kommune oppstart av arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Samtidig legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn i samsvar med pbl. §§ 4-1, 5-2 og 11-13.

Foreliggende dokument er et forslag til planprogram. Planprogrammet er første ledd i utarbeidelsen av revisjonsarbeidet for arealdelen til kommuneplanen. Formålet med planprogrammet er å beskrive:

- Bakgrunnen og formålet med planarbeidet.
- Planprosessen og medvirkningsmulighetene.
- Omfanget av planarbeidet med relevante utredningstemaer.

Iht. plan- og bygningsloven skal planprogram legges ut til høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker. Etter høringen skal kommunestyret fastsette endelig planprogram.

Forslag til planprogram ligger til høring og offentlig ettersyn i **perioden fra 25. mars til 8. mai 2025.**

Alle som ønsker, vil da kunne komme med innspill og merknader til planprogrammet og planarbeidet innen **8. mai 2025.**

Innspill til selve planprogrammet kan sendes per e-post til: post@e-h.kommune.no eller per post til: Evje og Hornnes kommune, Kasernevegen 19, 4735 Evje.

Arealinnspill må registreres digitalt på kommunens hjemmeside: www.e-h.kommune.no .

Ta gjerne kontakt med saksbehandler om du har spørsmål.

Saksbehandler: Siv Therese Kile Lie | M:481 34 030 | E: siv.lie@e-h.kommune.no

1. Bakgrunn for planarbeidet	5
1.1 Innledning.....	5
1.2 Planprogram for planarbeidet	6
2. Føringer for planarbeidet	7
2.1 Kommuneplanens samfunnsdel.....	7
2.1.1 Samfunnsdelens arealstrategi	7
2.2 FNs bærekraftsmål.....	9
2.3 Nasjonale forventninger	10
2.4 Statlige planretningslinjer	11
2.5 Regionale føringer	11
3. Målet med planarbeidet	12
4. Kunnskapsgrunnlag	13
4.1 Utviklingstrekk og hovedutfordringer.....	13
4.2 Grunnlagsdokument fra Agder Fylkeskommune.....	15
5. Temaer i planarbeidet	16
5.1 Hovedtema for revideringen.....	16
5.1.1 Naturmangfold	16
5.1.2 Jordvern	17
5.1.3 Transformasjon og fortetting	18
5.1.4 Bebyggelse og anlegg	18
5.1.5 Landbruks-, natur- og friluftsmål	20
5.1.6 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone	20
5.1.7 Hensynssoner	21
5.1.8 Faresoner, sikringssoner og båndleggingssoner	21
5.1.9 Bestemmelser	21
5.2. Utredningsbehov	21
5.2.1 Konsekvensutredning.....	21
5.2.2 Arealregnskap	22
5.2.3 Tilleggsutredninger.....	23
6. Arealinnspill	24
6.1 Krav til arealinns spill.....	24
6.2 Sortering og vurdering av innkomne arealinns spill	24
7. Gjennomføring av planarbeidet	26

7.1 Fremdriftsplan	26
7.2 Organisering	26
7.3 Informasjon og medvirkning	28
7.3.1 Former for medvirkningen	28
7.4 Budsjett	29
8. Vedlegg	29

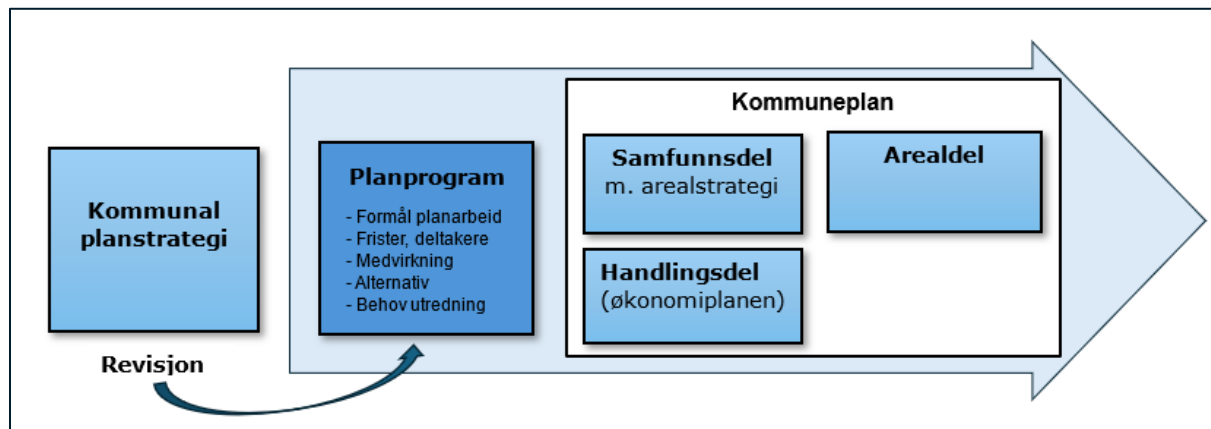
1. Bakgrunn for planarbeidet

1.1 Innledning

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som omfatter en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanen er kommunens overordnede og viktigste styringsdokument for ønsket samfunnsutvikling, og et redskap for hvordan kommunen skal møte nye og endrede utfordringer i et langsiktig perspektiv. Kommuneplanens samfunnsdel synliggjør utfordringsbildet i kommunen og peker på de strategiske valgene og prioriteringene som kommunen skal ha fokus på fremover. Samfunnsdelen har en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. I Evje og Hornnes kommune er handlingsdelen en del av økonomiplanen (HØP) med budsjett, og rulleres årlig.

Kommuneplanens arealdel skal bygge opp under de mål og strategier som kommuneplanens samfunnsdel har satt. Det er særlig arealstrategiene, i samfunnsdelen, som legger føringer for arbeidet med arealdelen.

Ordinær kommuneplanperiode er 12 år, og hvert nytt kommunestyre skal ta stilling til om deler av eller hele kommuneplanen har behov for å revideres. Dette skjer gjennom behandling av kommunal planstrategi.



Figur 1. Kommuneplanprosessen

25. april 2024 ble [kommunal planstrategi for Evje og Hornnes 2024-2027](#) behandlet og vedtatt i kommunestyret. Der ble det vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skulle revideres i løpet av 2024 og arealdel skulle revideres i løpet av 2025-26.

1.2 Planprogram for planarbeidet

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et eget planprogram som grunnlag for planarbeidet, jmfør plan- og bygningsloven § 4-1. Ifølge plan- og bygningsloven skal planprogrammet gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosessen med frister og deltakelse
- Opplegg for medvirkning
- Behov for utredninger

Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker, før det behandles og vedtas av kommunestyret.

Kommuneplanens arealdel skal så utarbeides på grunnlag av fastsatt planprogram og innspill til planoppstart.



2. Føringer for planarbeidet

Kommunale, nasjonale og regionale rammer og retningslinjer skal ifølge plan- og bygningsloven legges til grunn ved kommunal planlegging.

2.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Samfunnsdelen for Evje og Hornnes kommune ble vedtatt av kommunestyret 12.12.2024. Den peker ut 3 satsingsområder og har en arealstrategi med 30 føringer for arealplanleggingen. Vi ønsker å skape et samfunn der innbyggerne trives og næringslivet blomstrer. Dette skal vi gjøre samtidig som vi tar vare på natur- og kulturmiljøverdiene.

Kommunens overordnede målsetting er:

« Sammen skaper vi et bærekraftig og livskraftig samfunn »

Vi har vedtatt tre satsningsområder:

- Attraktiv og livskraftig kommune
- Verdiskaping og bærekraft
- Utdanning og kompetanse

2.1.1 Samfunnsdelens arealstrategi

Det er en økende erkjennelse av at vår adferd kan være ødeleggende for det biologiske mangfoldet på jordkloden. Arealbruksendringer og nedbygging av natur er den største trusselen mot både naturmangfold og jordvern, og kunnskap er en forutsetning for å kunne ivareta viktige verdier. Det er blitt viktigere å ha et gjennomtenkt forhold til hvordan vi benytter og bevarer naturarealene. Vi må finne rett balanse mellom vern av natur og kulturverdier, og ivaretagelse av lokalsamfunnets behov for bolig og næringsutvikling.

En av føringene i samfunnsdelen som gir en tydelig «bestilling» til arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel er denne:

«Tidligere vedtatt arealbruk skal revurderes på bakgrunn av ny kunnskap om klimaendringer, samfunnssikkerhet, dyrket mark, myr og andre naturverdier og nye nasjonale og regionale føringer.»

Alle føringene er sortert under de tre bærekraftsdimensjonene, sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft og er gjengitt under.

Sosial bærekraft

Vi vil at:

1. Boliger tilrettelegges med ulik grad av fellesskapsløsninger i ulike prisklasser.
2. Universell utforming sikres der man kan.
3. Evje sentrum skal styrkes med gode uteområder og møteplasser for innbyggere og besøkende.
4. Alle nye boligfelt skal ha leke- og utearealer av god kvalitet.
5. Fellesareal og infrastruktur i eksisterende boligfelt skal oppgraderes ved fortetting.
6. Det skal legges til rette for friluftsliv i nærområdene til boliger og fritidsboliger.
7. Det skal legges til rette for trygg skoleveg for alle
8. Det skal tilrettelegges for at folk kan bygge bolig i områder med bosettingshensyn.

Økonomisk bærekraft

Vi vil at:

9. Nye næringsarealer i hovedsak skal etableres i tilknytning til rv. 9
10. Store næringsområder skal prioriteres fremfor mange små.
11. Sentrumssonene i dagens kommuneplan skal videreføres og utvikles for å sikre et levende sentrum
12. Det skal legges til rette for areal til forsterket nettkapasitet for nye etableringer
13. Dyrkbart areal skal sikres for lokal matproduksjon
14. Klimaendringer skal hensyntas og det skal være fokus på klimatilpasning i all planlegging
15. Hovedtyngden av nye boliger skal etableres rundt tettstedene Evje og Dåsnes, blant annet for å begrense kommunens driftskostnader til tjenesteproduksjon og infrastruktur.

Miljømessig bærekraft

Vi vil at:

16. Tidligere vedtatt arealbruk skal revurderes på bakgrunn av ny kunnskap om klimaendringer, samfunnssikkerhet, dyrket mark, myr og andre naturverdier og nye nasjonale og regionale føringer.
17. Det skal gjøres en vurdering av om kommunen skal ha prioriterte områder for fritidsboliger.
18. Fortetting av bolig- og hytteområder med tilstrekkelig infrastruktur prioriteres utbygd, fremfor etablering og utbygging av nye områder.
19. Det skal tas hensyn til kulturmiljøet og vår historiske identitet i plan- og byggesaker og tilrettelegge for ny bruk av gamle bygninger.
20. Det legges til rette for at uttak av masse og masselagring kan håndteres lokalt, ved å regulere inn egnede områder.
21. Nye byggeområder ikke skal plasseres på myr eller dyrket/dyrkbar mark.
22. Blågrønn faktor skal vurderes i kommunale byggeprosjekter.
23. Større sammenhengende naturområder, samt «nærnatur» ved boligområder, skal tas vare på.
24. Det legges til rette for ladeinfrastruktur.
25. Det legges til rette for gang- og sykkelveger.
26. Det stilles krav til vurdering av massivtre i alle planprosesser.
27. Det legges til rette for utbygging av nærvarmeanlegg basert på bruk av fornybare energikilder.
28. Det skal være fokus på bruk av overskuddsvarme fra næring.
29. Det skal være et vann- og avløpsnett som sikrer tilstrekkelig mengder rent vann og en miljømessig forsvarlig avløpshåndtering for nåværende og framtidige bolig-, fritidsbolig- og næringsområder.
30. Det legges til rette for tilstrekkelig energitilgjengelighet.

2.2 FNs bærekraftsmål

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal legges til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. [Bærekraftsmålene](#) fra 2015 er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Kommunene fremheves som nøkkelaktører for at vi skal nå målene.

Bærekraftsmålene baserer seg på tre dimensjoner (miljø, økonomi og sosiale forhold) som må ses i sammenheng for å forstå kompleksiteten, samhandlingen og balansen som er nødvendig for å sikre en bærekraftig utvikling.

I Evje og Hornnes har vi prioritert 9 bærekraftsmål i kommuneplanens samfunnsdel som skal ha ekstra oppmerksomhet i kommuneplanperioden (figur 2).



Figur 2. Kommunens prioriterte bærekraftsmål

Kommunen vil gjennom arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel konkretisere hvordan bærekraftsmålene følges opp gjennom arealplanleggingen.

2.3 Nasjonale forventninger

Regjeringen legger hvert fjerde år fram [nasjonale forventninger](#) til regional og kommunal planlegging for å fremme bærekraftig utvikling i hele landet.

De nasjonale forventningene skal følges opp i kommunens arbeid med planstrategier og planer.

Regjeringen har 72 forventninger og kommunen har listet opp de forventningene som er spesielt relevante for vårt arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel i tabellen i figur 3.

NR.17	Samfunns- og arealplanleggingen baseres på et oppdatert og godt kunnskapsgrunnlag. Kommunene bør utarbeide et arealregnskap som del av et slikt kunnskapsgrunnlag.
NR.23	Det legges til rette for at eldre som ønsker det kan bli boende lenger i egen bolig. Kommunene ser utviklingen i helse- og omsorgstjenester i sammenheng med boligplanlegging og kommunens langsiktige økonomi.
NR.25	Det settes av tilstrekkelige arealer av god kvalitet til grønnstruktur, uterom og møteplasser som stimulerer til fysisk aktivitet, naturopplevelse og sosialt fellesskap, samtidig som byer og tettsteder utvikles gjennom fortetting og transformasjon.
NR.47	Ved revidering av kommuneplanens arealdel, vurderer kommunen om tidligere godkjent arealbruk skal endres av hensyn til klima, naturmangfold, kulturmiljø, jordvern, reindrift, klimatilpasning, samfunnssikkerhet og et hensiktsmessig utbyggingsmønster.
NR.48	Omdisponering og nedbygging av karbonrike arealer, inkludert myr, tidevannssump og andre typer våtmark og skog, unngås så langt som mulig, slik at arealenes evne til lagring og opptak av karbon opprettholdes.
NR.49	Fortetting og transformasjon av bolig- og næringsområder vurderes før nye, større utbyggingsområder settes av og tas i bruk.
NR.57	Potensialet for fortetting eller utvidelse av eksisterende fritidsboligområder vurderes før det legges til rette for utbygging i nye områder, særlig der det er utbyggingspress. Ny fritidsbebyggelse i og over skoggrensen og på myr bør unngås.

Figur 3 . Nasjonale forventninger som er spesielt relevante for kommunens arbeid med revisjon av kommuneplanens arealdel.

2.4 Statlige planretningslinjer

Statlige planretningslinjer (SPR) brukes for å konkretisere nasjonalt viktige planleggingstemaer. Sammen med de nasjonale forventningene gir statlige planretningslinjer føringer for arealbruken og samfunnsutviklingen på regionalt og kommunalt nivå.

De statlige planretningslinjene listet opp under er de som er aktuelle for vår kommune.

[Statlige planretningslinjer for klima og energi \(2024\)](#)

Sentrale føringer: redusere klimagassutslipp, fornybar energi, bevare myr, vurdere tidligere vedtatt arealbruk, arealregnskap

[Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet \(2025\)](#)

Sentrale føringer: minimere transportbehov, redusere tap av dyrket mark, utnytte eksisterende infrastruktur

[Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging \(1995\)](#)

Sentrale føringer: Gode nærmiljø, sammenhengende grønnstruktur, trygg skoleveg

[Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag \(1994\)](#)

Sentrale føringer: Verneplan for Kosåna vassdraget

2.5 Regionale føringer

[Regionplan Agder 2030](#) er grunnlaget for politikktutformingene i Agder. Den er retningsgivende for prioritering, samordnet innsats og virkemiddelbruk fra ulike offentlige aktører. Formålet med Regionplan Agder 2030 er å utvikle Agder til en miljømessig, sosialt og økonomisk bærekraftig region i 2030 – et attraktivt lavutslippssamfunn med gode levekår.

Regionplanen synliggjør flere utfordringer som kommunene i Agder står ovenfor, og det er spesielt to samfunnsflokke, nevnt i regionplanen, som også gjør seg gjeldende i vår kommune:

1. Vi må redusere klimagassutslipp og sikre naturmangfold, samtidig som vi skal utvikle regionen med industri, næring, bolig, infrastruktur og produksjon av ren energi.
2. Innsatsen for barn, unge og eldre må økes, men handlingsrommet i offentlig sektor blir mindre.

Dette er samfunnsflokke som kommunen vil jobbe med gjennom arbeidet med kommuneplanens arealdel. Hovedsatsingsområdene og de gjennomgående perspektivene i Regionplan Agder 2030 samsvarer med den utviklingen vi ønsker i Evje og Hornnes kommune.

Kommunen vil i tillegg legge vekt på andre regionale planer i arbeidet med kommuneplanens arealdel, som for eksempel:

[Regional plan for senterstruktur og handel i Agder](#)

Sentrale føringer: Sentrums- og næringsutvikling

[Regional plan for mobilitet](#)

Sentrale føringer: Fortetting, eksisterende infrastruktur, trafiksikkerhet, redusere klimagassutslipp

[Regional plan for vannforvaltning](#)

Sentrale føringer: Vann og avløp, tiltak i vassdrag

3. Målet med planarbeidet

Kommuneplanens arealdel er kommunens overordnede plan for arealbruk og skal bidra til å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel. Vi ønsker ikke at arealdelen skal være en «arealbank» for all fremtid. Det vil derfor være fokus på at planen kun skal inneholde tilstrekkelig utbyggingsarealer for den neste 12 års perioden.

Revidert arealdel skal være et forutsigbart styringsdokument. Den skal være i tråd med samfunnsdelens arealstrategier, bærekraftsmålene og nasjonale, regionale og andre kommunale føringer. Prosessen skal baseres på åpenhet og gi gode muligheter for medvirkning. Det er også et mål at revidert arealdel skal være godt politisk og administrativt forankret slik at den gir forutsigbarhet for kommunens innbyggere og utbyggere.

Arealplanlegging handler om å legge til rette for nye utbyggingsområder, men gjennom planlegging skal det også legges til rette for en bærekraftig utvikling for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Vi må gjennom planarbeidet finne rett balanse mellom vern av natur og kulturverdier, og ivaretagelse av lokalsamfunnets behov for bolig og næringsutvikling. Denne revisjonen gir en mulighet for å vurdere om det er arealer til de ulike utbyggingsformål som ikke er i tråd med de målene kommunen ønsker å oppnå, og som derfor bør tas ut av arealdelen.



4. Kunnskapsgrunnlag

Planarbeidet skal baseres på et kunnskapsgrunnlag med utgangspunkt i utviklingstrekk og utfordringer.

4.1 Utviklingstrekk og hovedutfordringer

Kommuneplanens samfunnsdel er utarbeidet med bakgrunn i utfordringsbildet som kommer frem av oppsummeringen i kommunens [folkehelseoversikt](#). Norske kommuner står overfor store utfordringer i årene framover. Evje og Hornnes kommune har valgt å sette fokus på tre hovedutfordringen i arbeidet med arealdelen.

Utfordring 1 – endring i befolknings sammensetning

Figur 4 viser at andelen 80+ vil øke forholdsvis drastisk i fremtiden, samtidig som andelen unge går ned. Statistikken viser at vi vil være ca. 122 flere over 80+ i 2036, sammenlignet med 2024. Det vil bli en krevende oppgave å løse stadig større samfunnsoppgaver med færre hender. Innbyggere må være forberedt på å ta større ansvar for eget og andres liv. Kommunen må utvikle aldersvennlige lokalsamfunn med tilrettelagte boformer, gode møteplasser og god tilgjengelighet til tjenestene.

Aldersgruppe	2012	2024	2036
0-15 år	731	771	721
16-66 år	2 232	2 480	2 697
67-79 år	353	523	568
80+ år	180	193	315
Totalt	3 496	3 967	4 301
Vekst		471	334
Vekst %		13,5%	8,4%

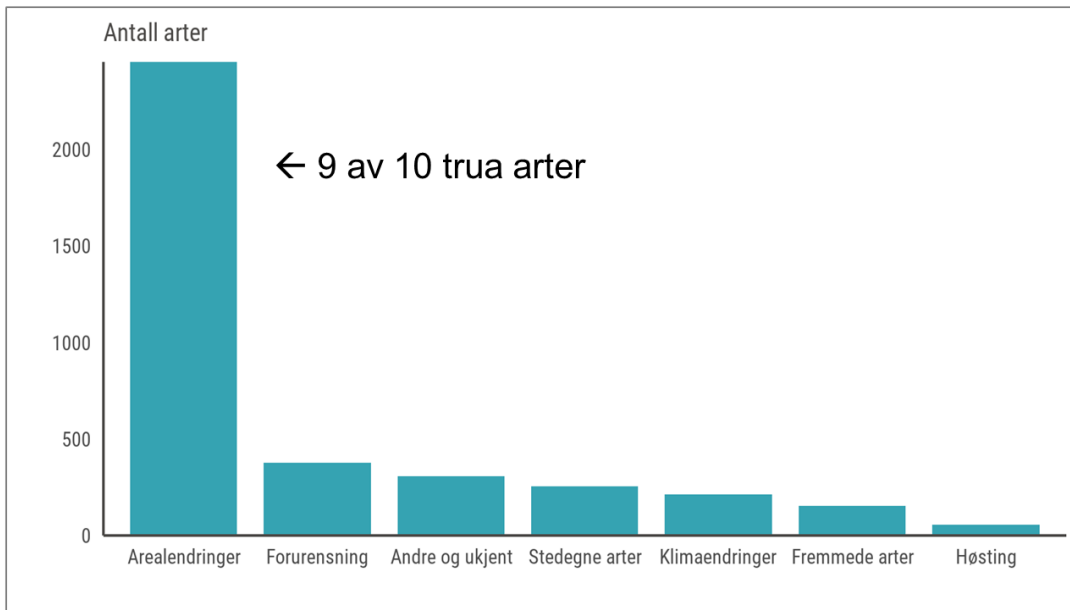
Figur 4. Aldersfordelt folkevekst – forrige planperiode (12 år) og prognose for neste 12 år (SSB, MMMM).

Utfordring 2 - levekårsutfordring

Folkehelseprofilen viser at kommunen har flere utfordringer innen området levekår. Det går spesielt på andel barn av enslige forsørgere, samt andel barn som bor i familier med vedvarende lavinntekt. Aktivitetstilbud i ulike former og omfang vil være viktig for å gi et allsidig tilbud, slik at en treffer alle deler av befolkningen og motvirker at noen faller utenfor aktiviteter av økonomiske årsaker. Det vil være viktig å tilrettelegge for boliger i ulike prisklasser samt gode sentrumsnære møteplasser som er tilgjengelige for alle.

Utfordring 3 - klima- og naturkrise

Klima- og naturkrisen kommer til å påvirke alt vi driver med. Den vil kreve at vi bor tettere, reiser mindre, sparer uberørt areal og natur, resirkulerer mer og forbruker mindre. Det vil bli stilt langt strengere krav til hvordan vi lever livene våre. Arealendringer er den klart viktigste negative påvirkningsfaktoren for truede arter, både i Norge og globalt, figur 5.



Figur 5 Påvirkningsfaktorer på truede arter i Fastlands-Norge med havområder sortert etter antall arter som påvirkes (Artsdatabanken)

Utslippspotensialet (tCO2 ekvivalenter) hvis all planreserven bygges ut vises i tabellen i figur 6. Til sammenligning så var summen av direkte utslipp i Evje og på ca. 18 000 tCO2-ekv i 2023, hvorav veitrafikk stod for 7 000 tonn.

Planreserve	Dekar	Utslipp Hvis Bebygd 20 år (Mdir)	Utslipp Hvis Bebygd 75 år (M1941)
1110 - Boligbebyggelse	1 446	53 274	84 629
1120 - Fritidsbebyggelse	10 939	417 038	1 002 662
1150 - Forretninger	29	1 080	3 203
1160 - Offentlig eller privat tjenesteyting	121	3 043	6 518
1200 - Råstoffutvinning	420	14 040	22 112
1300 - Næringsvirksomhet	599	22 430	42 976
1400 - Idrettsanlegg	171	6 731	12 569
1800 - Kombinert bebyggelse og anleggsformål	129	2 994	4 801
2010 - Veg	217	8 276	16 828
2080 - Parkeringsanlegg	21	491	783
Totalsum	14 093	529 397	1 197 082

Figur 6 Utslippspotensialet (tCO2-ekv) i kommunens utbyggingsreserver.

Kommunen vil gjennom planarbeidet jobbe for å redusere arealer avsatt til utbyggingsreserver og tilbakeføre disse til LNF.

4.2 Grunnlagsdokument fra Agder Fylkeskommune

Agder fylkeskommune har utarbeidet et grunnlagsdokument til dette planprogrammet som dere kan lese i vedlegg 2.

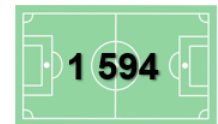
Grunnlagsdokumentet består av nøkkeltall fra arealregnskap og Agdertall. Hensikten er å gjøre arealregnskap lettere tilgjengelig for kommunen i planarbeidet og bidra til at arealregnskap blir en troverdig, pålitelig og sannsynlig kunnskap som kommunen har eierskap til. Grunnlagsdokumentet er med å sette rammene for revisjonen og beslutte hvilke formål som skal revideres i planarbeidet og hvordan.

Nøkkeltall fra arealregnskap og Agdertall gir grunnlag for å vurdere om:

- Eksisterende planreserve er i tråd med utbyggingsbehov og lokale mål for boligbygging og fritidsbolig- og næringsarealer.
- Eksisterende planreserve er i konflikt med nasjonale føringer og lokale mål for jordvern, klima og naturmangfold.

Figur 7 viser estimert planreserve for ulike formål i kommunens gjeldende arealplan og i gjeldende reguleringsplaner. Figuren viser også hvilke markslag som blir berørt, dyrket mark, skog, fastmark og myr. Antatt planreserve totalt i kommunen er på nesten 14 000 dekar, det vil si over 2000 fotballbaner.

Planreserve i kommuneplan	Dyrka mark	Skog	Åpen fastmark	Myr	Totalt
1110 - Boligbebyggelse	61	784	6	5	857
1120 - Fritidsbebyggelse	86	7 572	65	1 608	9 337
1150 - Forretninger		19		6	25
1160 - Offentlig eller privat tjenesteyting		11	28		39
1200 - Råstoffutvinning	31	261	15	4	311
1300 - Næringsvirksomhet	2	429	17	47	496
1400 - Idrettsanlegg		95			95
Natur totalt	181	9 172	131	1 670	11 161



+

Planreserve i reguleringsplan	Dyrka mark	Skog	Åpen fastmark	Myr	Totalt
1110 - Boligbebyggelse	19	529	11	28	589
1120 - Fritidsbebyggelse	1	1 430	4	167	1 602
1150 - Forretninger	4				4
1160 - Offentlig eller privat tjenesteyting	20	50	2	10	81
1200 - Råstoffutvinning	0	106	1	2	109
1300 - Næringsvirksomhet	12	84	7		104
1400 - Idrettsanlegg	0	62		13	75
1800 - Kombinert bebyggelse og anleggsform	12	81	35		129
2010 - Veg	4	184	2	27	217
2080 - Parkeringsanlegg	0	13	8	0	21
Natur totalt	72	2 539	69	248	2 932



Figur 7. Estimert planreserve for ulike formål i kommunens planer. Arealet tilsvarer 2013 fotballbaner (Arealregnskap fra Agder Fylkeskommune 2024).

5. Temaer i planarbeidet

Kommuneplanens arealdel skal bestå av plankart, planbestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning. Planbeskrivelsen skal beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området, jfr. plan- og bygningsloven § 4-2. Planbeskrivelsen skal også inneholde en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). Denne analysen skal vise alle forhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og om utbyggingsformålet i seg selv kan medføre endringer i risiko- og sårbarhetsforhold.

Konsekvensutredningen (KU) skal gi en særskilt beskrivelse og vurdering av planens virkninger for miljø og samfunn. Hvilke tema konsekvensutredningen skal omfatte er nærmere omtalt i kapittel 5.2.1.

5.1 Hovedtema for revideringen

Hele kommuneplanen skal revideres, både bestemmelser og plankart. Et av hovedtemaene er at tidligere vedtatt arealbruk skal revurderes på bakgrunn av ny kunnskap om klimaendringer, samfunnssikkerhet, dyrket mark, myr og andre naturverdier og nye nasjonale og regionale føringer. Det vil bli vurdert å ta ut områder som ikke er i tråd med arealstrategiene. I tillegg skal det gjøres en vurdering av om fremtidige utbyggingsområder, som ikke har en konkret plan for realisering, skal tas ut. Se nærmere om «planvask» i kapittel 5.2.3.

De neste kapitlene gir en oversikt over hvilke arealformål og tema kommunen vil se spesielt på og bakgrunn for valget. Det gis også en kort beskrivelse av hvilke arealføringer som gjør seg gjeldende under hvert formål.

5.1.1 Naturmangfold

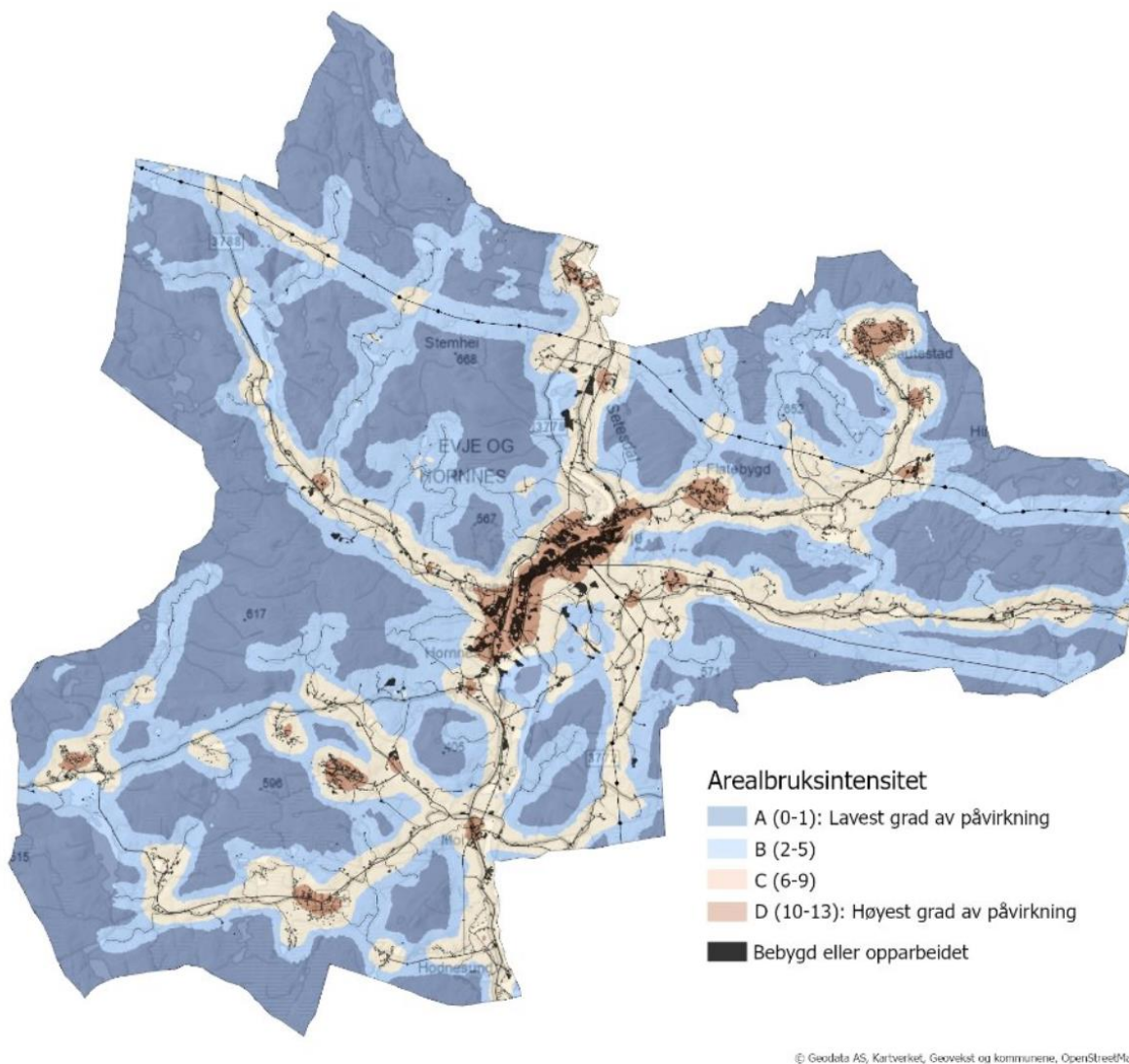
Det finnes ikke fullstendige naturregistreringer for hele kommunen. Kun 1,5 % av planreserven i kommunen er kartlagt etter Miljødirektoratets instruks for naturtypekartlegging (NiN). Den mest dekkende informasjonen vi har, er arealbruksintensitet (ABI-indeksen). ABI-indeksen er en indikator på hvor menneskepåvirket et område/ikke er, og dermed hvor det er mest sannsynlig å finne intakte økosystemer i kommunen. I områder med ingen eller få inngrep er det større sjanse for å finne intakte økosystemer. Men indeksen gir ingen direkte informasjon om selve naturverdiene.

Indeksen gir verdier fra 0 til 13:

- 0 betyr at det ikke er inngrep innen 500 meter
- 13 betyr tettbygde byområder

Kartet i figur 8 viser ABI-indeksen i vår kommune. Områder som er minst påvirket har en ABI verdi mellom 0-1, og vises med mørk blå farge.

Bruk av dette kartet er en god måte å grovsile innspill på, og arealføringen «Større sammenhengende naturområder skal tas vare på» er på bakgrunn av dette konkretisert til «Det skal ikke være noen utbygging i områder med ABI-verdi 0-1». Med «utbygging» menes større felt, ikke enkelt boliger, enkelt fritidsboliger eller bygninger som er i henhold til LNF-formålet.



Figur 8. Kart som viser arealbruksintensitet i Evje og Hornnes kommune

Arealregnskapet i figur 7 viser at ca. 1920 dekar myr finnes i planreserven. En gjennomgang av planreserven vil derfor være en viktig del av planarbeidet for å sikre ivaretagelse av kommunens naturmangfold.

5.1.2 Jordvern

Betydningen av jordvern er stadig blitt sterkere, og Stortinget har vedtatt en kraftig innstramning av jordvernmålet. Evje og Hornnes kommune har på lik linje med resten av landet ansvar for å sikre og forvalte dyrka mark til nåværende og fremtidig matproduksjon lokalt og nasjonalt. Nye byggeområder skal ikke plasseres på dyrket eller dyrkbar mark.

5.1.3 Transformasjon og fortetting

Transformasjon av et område betyr at man endrer eksisterende bruk av et område til en annen bruk. Dette er viktig for å unngå nedbygging av natur og for i større grad gjenbruke arealer og ressurser. Fortetting er også med på å redusere behovet for å ta nye naturområder til byggeformål. Det er behov for å identifisere slike områder, og vurdere hvilket formål de eventuelt bør ha. Aktuelle områder for fortetting kan være Grenjå, Kjersti Park og Nedre Tingberg.

5.1.4 Bebyggelse og anlegg

Hovedformålet «bebyggelse og anlegg» har flere underformål. For alle underformålene som er nevnt nedenfor, åpnes det for innspill som er i tråd med arealstrategiene i kap. 2.1.1, samt andre mål og føringer.

Boligbebyggelse

Endringen i befolknings sammensetning vist i kap. 4.1 viser at Evje og Hornnes kommune har behov for en hensiktsmessig arealreserve av varierte og tilgjengelige boligtyper for alle aldersgrupper og for innbyggere i ulike livssituasjoner. Det ønskes boligområder tilrettelagt med ulik grad av fellesskapsløninger i ulike prisklasser. Hovedtyngden av boliger skal etableres rundt tettstedene Evje og Dåsnes, blant annet for å begrense kommunens driftskostnader til tjenesteproduksjon og infrastruktur. Alle nye boligfelt skal ha trygg skoleveg i form av fortau/gang- og sykkelveg. Fortetting av eksisterende boligområder bør prioriteres fremfor etablering og utbygging av nye områder.

K-4219 Evje og Hornnes	Boligbehov		Arealbehov	
Boligbehov - Prognose	167		Dekar per boenhet	Arealbehov
Boligprognose etter boligtype	Andel	Antall		
Enebolig	44 %	74	1,6	119
Tomannsbolig	20 %	34	0,8	26
Rekkehus, kjedehus, småhus	6 %	10	0,4	4
Boligblokk	29 %	49	0,2	12
Andre bygningstyper	0 %	1	0,7	0
Estimert boligbehov i perioden		167		161

Figur 9. Fremtidig boligbehov (antall og dekar) basert på SSBs prognose for befolkningsutvikling.

Kommunen har relativt store utbyggingsreserver, ca. 1450 dekar, til boligbebyggelse (figur 7). Dette er betraktelig mer areal enn boligbehovsprognosen i figur 9 viser. Gitt nåværende arealforbruk for ulike boligtyper i kommunen, prognose for boligbehov og antakelse om lik boligstruktur som foregående periode, kan arealbehovet for boligformål i Evje og Hornnes estimeres til om lag 161 dekar. Kommunen ønsker derfor å gjøre en vurdering av om de eksisterende arealene er hensiktsmessige, og om noen områder eventuelt kan tilbakeføres til LNF eller annet formål.

Næringsbebyggelse

Kommunen ønsker å ivareta næringslivets behov for areal, og legger til rette for at virksomheter med mange besøkende lokaliseres i Evje sentrum. Kommunen ønsker å prioritere store arealer, i stedet for

mange små. Næringsbebyggelse bør i all hovedsak etableres i tilknytning til eksisterende infrastruktur, slik som kommunalt vann og avløp, og områdene skal i hovedsak ligge langs rv. 9.

Planreserven for næringsformål i dagens kommuneplan er på ca. 600 daa (figur 7). De fleste er plassert i naturområder langsmed rv. 9.

Råstoffutvinning

Kommunen ønsker å legge til rette for at uttak av masser og masselagring kan håndteres lokalt, noe som vil gi en betydelig klimagevinst i byggeprosjekter.

Antatt planreserver er 420 dekar, der 31 dekar berører fulldyrka mark (figur 7). Kommunen ønsker å gjøre en vurdering av om de eksisterende arealene avsatt til råstoffutvinning har en hensiktsmessig plassering.

Fritidsbebyggelse

Kommunen har et ønske om å prioritere fortetting av eksisterende områder, med tilstrekkelig teknisk infrastruktur, fremfor tilrettelegging for utbygging av nye arealer. Det betyr blant annet at det skal være et vann- og avløpsnett som sikrer tilstrekkelig mengder rent vann og en miljømessig forsvarlig avløpshåndtering for nåværende og framtidig fritidsbebyggelse.

Tabellen i figur 10 viser at kommunen har nærmere 11 000 dekar i utbyggingsreserve til fritidsboliger. Dette tilsvarer et areal på 1500 fotballbaner, og en utbyggingskapasitet på minst 7 000 hytter.

Antall nye fritidsboliger de siste 12 år (2012 – 2024) (SSB 05467 - antall fritidsbygninger)	Antall fritidsboliger per 2024	Planreserve for fritidsboliger i dekar (ferdig regulert planreserve i parentes)
132	1 653	11 000 (1 602)

Figur 10. Antall nye fritidsboliger forrige 12 års periode, samt planreserve pr. 2024 og totalt antall fritidsboliger i kommunen i 2024.

Statistikken viser at planreserven er langt større enn utbyggingsbehovet. Kommunen har som mål å redusere arealer avsatt til fritidsbebyggelse. Se nærmere om prosessen «planvask» i kap. 5.2.3.

I planprosessen vil kommunen vurdere alle arealer avsatt til fritidsbebyggelse, både ikke-gjennomførte arealplaner, delvis gjennomførte og gjennomførte. Kommunen ønsker i utgangspunktet at alle disposisjonsplaner og reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er eldre enn 1985-loven skal oppheves eller revideres.

Det vil si at alle grunneiere som har en reguleringsplan/disposisjonsplan for fritidsbebyggelse som er eldre enn 1985-loven, eller som har en ikke-gjennomført arealplan på sin eiendom, må komme med innspill til planarbeidet for å få vurdert sine områder på nytt.

Hensikten med en slik gjennomgang er å unngå arealbruk som er i strid med den ønskede utviklingen i samfunnet, og særlig handler det om å unngå at ubebygde natur blir nedbygd.

Kommunen ønsker at kommuneplanens arealdel skal være et godt styringsverktøy de neste 12 år, i stedet for å være en «arealbank» for all fremtid. Det er mange områder i dagens kommuneplan, hvor det ikke har vært en utvikling de siste 12 år. Det vil derfor være hensiktsmessig å vurdere disse på nytt. I grovsilingen legges det derfor vekt på å prioritere innspill som kan vise til en fremdriftsplan der utbyggingen skal igangsettes i planperioden 2027-39.

Annen typer bebyggelse og anlegg – spesielt om vindkraftanlegg og atomkraft

Kommunen ønsker å legge til rette for etablering av noen former for fornybar energi, men ikke for vindkraftanlegg. Kommunestyret har også i PS 88/23 gjort et vedtak om vindkraft på land som lyder slik: *Kommunestyret i Evje og Hornnes bekrefter tidligere vedtak fra 2019. Kommunen ønsker ikke etablering av vindkraftparker innenfor kommunens grenser.*

Det vises også til kart over arealbruksindeks (ABI) i figur 8. Aktuelle områder for vindkraftanlegg vil være innenfor arealer med ABI 0-1, og dette er arealer kommunen ønsker å bevare som større sammenhengende naturområder. Det vil dermed ikke være i tråd med vår arealstrategi å fremme innspill om større utbygginger i disse områdene.

Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft.

5.1.5 Landbruks-, natur- og friluftsmål

Friluftsliv

Kommunen ønsker at større sammenhengende naturområder, samt nærnatur i tilknytning til bebyggelse skal ivaretas. Det skal legges til rette for friluftsliv i nærområder til bolig- og fritidsbebyggelse. I planarbeidet skal kommunen vurdere om områdene som kommer fram i det pågående arbeidet med temaplan for friluftslivets ferdselsårer (sti- og løypeplan) skal innarbeides i arealplanen. Dette kan være merkede turstier, skiløyper og møteplasser opparbeidet for allmennheten (lavvoer, gapahuker o.l.)

LNF-spredt boligbebyggelse

Kommunen har hatt som praksis å tillate fradeling av boligtomter i områder med bosettingshensyn på dispensasjon. Det er gitt 17 dispensasjoner til dette de siste 14 år, så det er et midre volum det er snakk om. I kommuneplanarbeidet ønsker kommunen å se på muligheter for å legge inn områder for LNF-spredt bolig i bygdelag med bosettingshensyn. Alternativt vil kommunen se på muligheten for å lage veiledene retningslinjer for behandlingen av dispensasjoner i slike saker.

LNF-spredt næringsbebyggelse

Kommunen ønsker at bønder skal kunne ha tilleggsnæringer på sine eiendommer, selv om næringstypen ikke er i tråd med LNFR-formålet.

Ved å regulere inn områder for LNF-spredt næring, åpner kommunen for ny næringsbebyggelse, bruksendring eller utvidelser av eksisterende bebyggelse for tilleggsnæringer i landbruket. Hensikten vil være å gi økt forutsigbarhet og unngå å gjøre det nødvendig med planrevisjon, reguleringsplan eller dispensasjon i det enkelte tilfellet.

5.1.6 Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Kommunen vil se på hvilke muligheter man har for å legge til rette for friluftaktiviteter i tilknytning til vassdrag. Etablering av brygger, badeplasser, badstuer og flåter (private og til allmenn bruk) er noen eksempler på tiltak som kommunen ønsker å se nærmere på.

Akvakultur

Det er meldt oppstart av planarbeid med et akvakulturanlegg på Syrtveit. Det kan være behov for å oppdatere arealplanen i etterkant av et eventuelt vedtak av reguleringsplan.

5.1.7 Hensynssoner

Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig grad vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av areal. Disse er i arealplankartet markert som hensynssoner. Til hensynssonene kan det gis bestemmelser eller retningslinjer.

5.1.8 Faresoner, sikringssoner og båndleggingssoner

Faresoner og sikringssoner viser områder hvor man må gjøre fare- og risikovurderinger. Båndleggingssoner kan legges i kommuneplanen i påvente av detaljregulering. Båndleggingen varer i utgangspunktet i fire år.

5.1.9 Bestemmelser

Det er et generelt behov for gjennomgang og oppdatering av eksisterende bestemmelser og retningslinjer til arealdelen. Det er også noen vedtatte reguleringsplaner som er i strid med arealformålene i kommuneplanen, og plankartet må justeres slik at det er samsvar mellom arealdelen og nye reguleringsplaner.

5.2. Utredningsbehov

For å kunne gjøre gode beslutninger er det viktig med et godt kunnskapsgrunnlag. Offentlig tilgjengelig data vil bli brukt ved revideringen, se kap. 4. I tillegg skal det jobbes med temaene nedenfor.

5.2.1 Konsekvensutredning

For nye utbyggingsområder skal det lages en verdi- og konsekvensutredning i tråd med [forskrift om konsekvensutredninger](#) § 18. Hvor omfattende og detaljert utredningen av enkeltområdene bør være, er avhengig av verdien av området, størrelsen på den aktuelle utbyggingen og antatte virkninger for miljø og samfunn i det aktuelle området.

I samsvar med Miljødirektoratets veileder [M1941](#) og Vegvesenets veileder [V712](#) vil konsekvensene av endret arealbruk fastsettes ved å sammenholde områdets verdi og omfanget (virkningen) av tiltaket. Vurdering av verdi og omfang/virkning skal baseres på kjente registreringer, faglig skjønn, befaringer og andre kjente opplysninger.

Konsekvensutredningen vil bestå av to deler: En vurdering av alle de nye områdene enkeltvis og en vurdering av virkningen av den samlede arealendringen i planen.

Med utgangspunkt i Konsekvensutredningsforskriften § 21 har Evje og Hornnes kommune valgt ut at følgende tema skal konsekvensutredes:

Miljø

- Naturverdier og naturmangfold
- Vannmiljø og naturverdier i vann
- Landskap
- Naturressurser
- Forurensning og støy
- Klimagassutslipp
- Naturfare

Samfunn

- Kulturminner og kulturmiljøer
- Friluftsliv, grønnstruktur og nærmiljø
- Barn og unge
- Trafikksikkerhet og transportbehov
- Teknisk infrastruktur
- Folkehelse

Temaene skal vurderes med en kortfattet beskrivelse. Alle nye utbyggingsområder skal vurderes i forhold til hvert tema.

Konsekvensen av utbyggingen fastsettes ved å sammenstille verdi og omfang i en systematisk fire-trinns prosedyre som beskrevet i Miljødirektoratets håndbok om konsekvensutredning av klima og miljø, M-1941:

- Trinn 1: fastsette verdi for hvert tema på en femdelte skala: uten betydning - noe – middels – stor – svært stor.
- Trinn 2: beskrive påvirkningene av tiltaket etter en fastsatt verditabell.
- Trinn 3: fastsette konsekvens basert på verdi og omfang ved bruk av konsekvensvifta og satt i tabell på en femdelte skala: stort negativt - middels negativt - noe negativt – nøytral – positivt
- Trinn 4: konklusjon basert på en samlet vurdering av konsekvens for alle temaene.

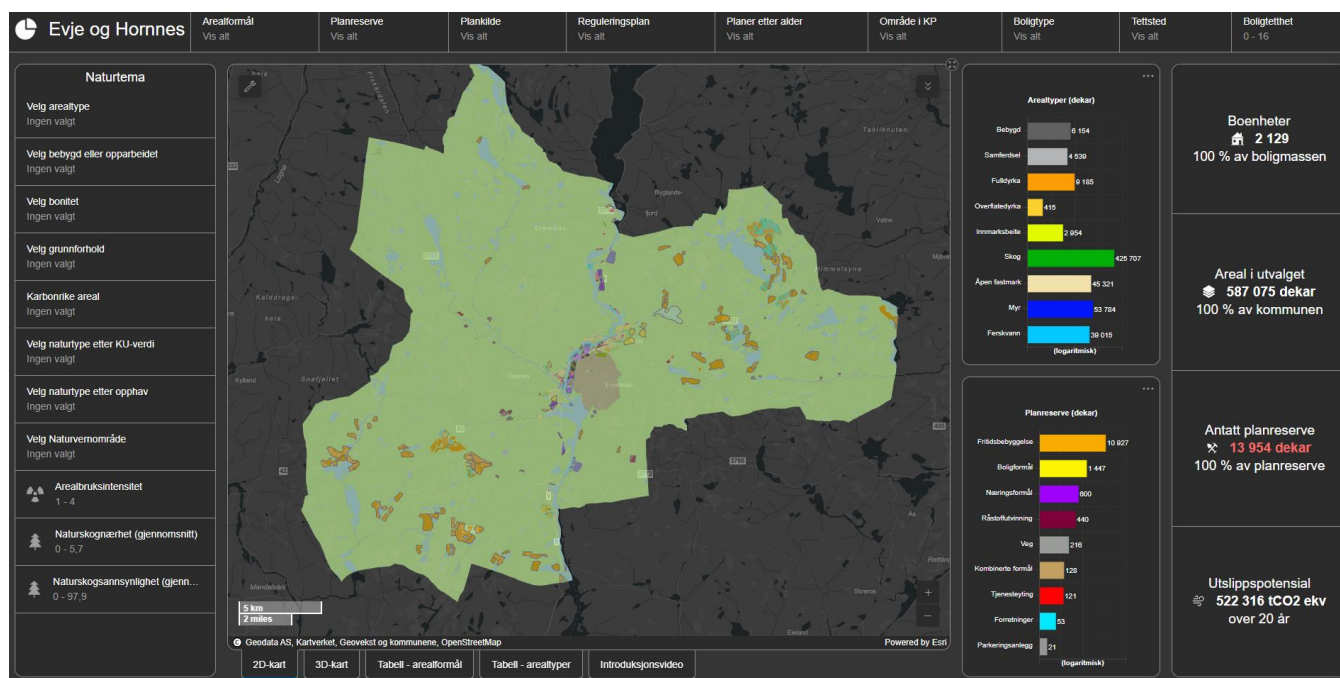
Alle vurderinger skal være relatert til et null-alternativ som beskriver videreføring av dagens situasjon. Datagrunnlaget skal vurderes på en tretrinns skala: godt – middels godt – mangelfullt.

Nærmere beskrivelse av metode for konsekvensutredningene står i vedlegg 1.

I tillegg skal det utarbeides en egen Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS). Kommunen vil da ta utgangspunkt i [DSB sin veileder](#) for ROS-analyser.

5.2.2 Arealregnskap

Kommunen vil bruke arealregnskapet som et verktøy i konsekvensutredningen. Arealregnskapet vil vise en sammenlikning av «beholdningen» av ulike areal typer vi har i kommunen i dag, og hva som er planlagt å bygge i den kommende kommuneplanen. Det skal gjennomføre en analyse av kommuneplanen fra 2020 sammenlignet med den nye kommuneplanen som utarbeides nå.



Figur 11. Agder fylkeskommunens arealregnskap for Evje og Hornnes kommune

5.2.3 Tilleggsutredninger

Planvask

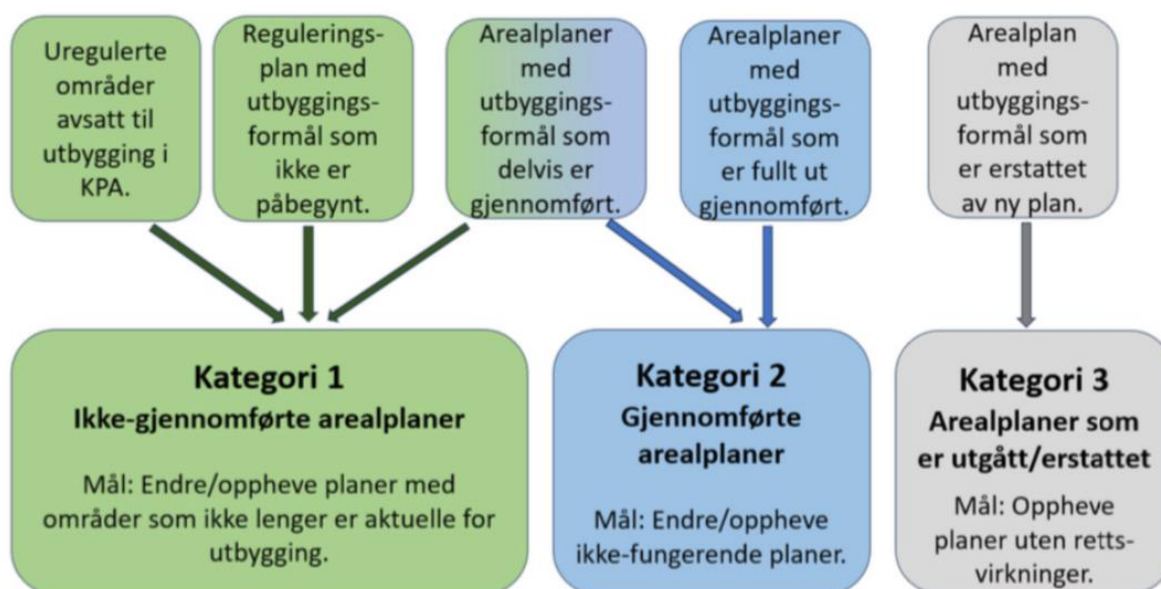
Planvask går ut på å oppdatere og revidere eldre planer ved å endre hva et område skal brukes til, eller hvordan det kan bygges eller ikke bygges i et bestemt område. Hensikten med planvask er å unngå arealbruk som er i strid med den ønskede utviklinga i samfunnet, og særlig handler det om å unngå at ubebygde natur blir nedbygd.

Planvask kan gjennomføres gjennom å vurdere avsatte utbyggingsområder i kommuneplanens arealdel, eller å vurdere å endre eller oppheve gjeldende reguleringsplaner. Kommunen ønsker å gjennomføre begge prosesser samtidig for å sikre et godt og oppdatert plangrunnlag.

Men, det er ressurskrevende å skulle oppdatere og revidere gjeldende reguleringsplaner og kommunen har derfor i første omgang valgt å avgrense planvasken til å gjelde reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er urealiserte og reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er vedtatt før plan og bygningsloven av 1985 ble vedtatt. Eldre reguleringsplaner for fritidsboliger er i hovedsak "disposisjonsplaner" etter Bygningsloven av 1965 (BL1965). Dette gjelder 50 planer med en antatt utbyggingsreserve på nesten 5000 dekar. Disse er listet opp i vedlegg 3.

Kommunen vil bruke dokumentet «[Utredning – Grunnlag for veileder om revisjon av kommunale arealplaner](#)» utformet av Holth & Winge til hjelp i arbeidet med å gjennomgå arealplanene.

Gjennomgangen skal skille mellom revisjon av arealplaner med utbyggingsreserver og arealplaner hvor utbygging har skjedd. Dette omtales i dokumentet som skillet mellom henholdsvis ikke-gjennomførte og gjennomførte arealplaner. I tillegg trekkes det frem en tredje kategori, utgåtte/erstattede arealplaner. Med dette menes arealplaner som er erstattet av en ny plan, men som likevel ikke er formelt opphevet. Figur 12 viser hvordan arealplanene er tenkt kategorisert.



Figur 12. Kategorisering av arealplaner

Revisjon av ikke-gjennomførte arealplaner handler om å kartlegge og vurdere arealplaner med utbyggingsformål, men hvor hele eller deler av planen inneholder områder hvor utbygging foreløpig ikke har skjedd. Fellesnevneren for slike arealplaner er at de inneholder områder med utbyggingsreserver. Selv om en kommune tidligere har vedtatt utbygging i et område, er det ikke gitt at planrealisasjon lenger

vil være ønskelig eller forsvarlig. Ny kunnskap og ny politikk kan tilsa at området bør forbli ubebygd. I så fall bør det også treffes et formelt vedtak om endring eller oppheving av arealplanen.

En revisjon av kommuneplanens arealdel vil kunne resultere i at enkelte områder avsatt til bebyggelse tilbakeføres til LNF(R)-formål.

En vurdering av uregulerte områder avsatt til utbygging i kommuneplanens arealdel (KPA) blir gjort når kommunen skal gjennomføre grovsiling av nye arealinnspill. Revisjon/oppheving av vedtatte planer tas i egne saker underveis i kommuneplanprosessen. Kapittel 6.2 legges til grunn for grovsilingen.

Samfunnssikkerhet og naturfare

Kommunen vil benytte seg av [NVE sin veileder](#) om nasjonale og vesentlige regionale interesser for å sikre at naturfarer er tilstrekkelig ivaretatt i planarbeidet.

Forurensing

I 2024 ble det vedtatt en ny hovedplan for vann og avløp. Denne må følges opp i arbeidet med kommuneplanen. Det er en pågående kartlegging av spredt avløp som kan medføre behov for endring av arealplanen. Det må gjøres utredninger i forhold til spredt avløp generelt og situasjonen rundt vann og avløp i områder med fritidsbebyggelse. Ett av tiltakene i hovedplanen er at arealdelen skal avklare i hvilke områder det skal kreves fellesløsning for avløp.

6. Arealinnspill

Samtidig med at planprogrammet er på høring åpnes det for å komme med arealinnspill til endring av arealformålene som er listet opp i kapittel 5.1.3-5.1.6.

Nedenfor kan du lese hvilke krav som stilles til innspillene som skal sendes inn, og hvordan de blir behandlet videre av kommunen.

6.1 Krav til arealinnspill

Kommunen vil legge til rette for at innspill kan sendes inn digitalt på vår hjemmeside. Her vil det være flere spørsmål som skal besvares. Det digitale innspillskjemaet vil ligge tilgjengelig på kommunens hjemmeside under hele høringsperioden.

Ved henvendelse til kommunen vil det også være mulig å få skjemaet som et Word-dokument eller skrevet ut på papir.

Målet med spørsmålene som skal besvares er å sikre at kommunen får inn nødvendige opplysninger for å kunne vurdere innspillene. De utfylte skjemaene vil også fungere som et forarbeid til konsekvensutredningen.

6.2 Sortering og vurdering av innkomne arealinnspill

Det er en stor jobb å innarbeide samfunnsdelen og arealstrategien i ny arealdel. Vi har derfor valgt ut noen av arealføringene i kapittel 2.2. Disse skal brukes i tidlig fase, der vi skal sortere og grovsile innkomne arealinnspill.

Det har vært behov for å konkretisere noen av føringene, blant annet føringen som omhandler større sammenhengende naturområder. Det ble gjennomført et arbeidsverksted 3. mars 2025, der kommunestyret, planutvalg, leverkårsutvalg, rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse, ungdomsrådet og elderrådet var med. I dette arbeidsverkstedet var det fokus på hvordan areal- og naturregnskap kan bidra til å styrke beslutningsgrunnlaget i planprosessen vi nå skal inn i.

Disse konkrete føringene vil brukes i grovsilingen. Arealføringene, slik de står i samfunndelen, er gjengitt i parentes:

- 1. Nye boligfelt skal ligge i tilknytning til eksisterende gang- og sykkelveg/fortau.** (Det skal legges til rette for trygg skoleveg for alle)
- 2. Nye næringsarealer skal i hovedsak etableres i tilknytning til rv. 9**
- 3. Det skal ikke tillates detaljhandel med arealbehov mindre enn 750 m² utenfor sentrumssone 1.** (Sentrumssonene i dagens kommuneplan skal videreføres og utvikles for å sikre et levende sentrum)
- 4. Hovedtyngden av nye boliger skal etableres rundt tettstedene Evje og Dåsnes**
- 5. Nye byggeområder skal ikke plasseres på myr eller dyrket/dyrkbar mark.**
- 6. Det skal ikke være noe utbygging i områder med ABI-verdi 0-1.** (Større sammenhengende naturområder, samt «nærnatur» ved boligområder, skal tas vare på.)
- 7. Boligområder skal ikke etableres der det ikke er tilgang til kommunalt vann og avløp. (gjelder ikke LNF-spredd bolig)**
- 8. Det må være tilstrekkelig infrastruktur, veg, vann, avløp og strøm, hvis det skal legges til rette for fritidsboliger.**

Innspill som ikke er i tråd med disse arealstrategiene siles bort tidlig i planarbeidet, kalt grovsiling. Det vil fremmes en egen politisk sak, med begrunnelse for hvorfor innspill foreslås silt bort.

Arealinnspillene som ikke blir silt bort i grovsilingen, og som legger til rette for nye utbyggingsområder eller fører til vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder, vil bli konsekvensutredet, jf. forskrift om konsekvensutredninger § 6.

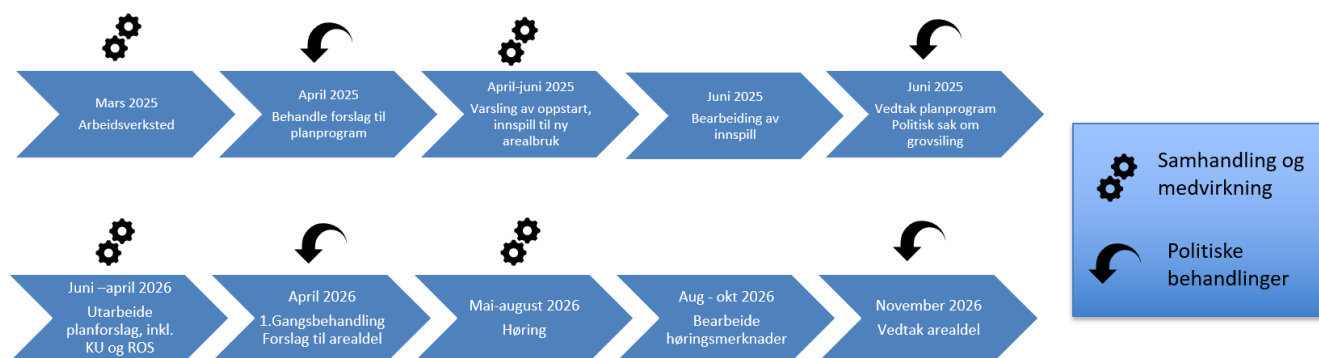
Hvis kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt vil det bli stilt krav til at forslagsstiller må gjennomføre ytterligere kartlegging av de områdene de har spilt inn.

Resultatet av konsekvensutredningen vil deretter svare ut om arealinnspillene foreslås tatt med videre i planprosessen.

7. Gjennomføring av planarbeidet

7.1 Fremdriftsplan

FORELØPIG FREMDRIFTSPLAN FOR PLANPROSESSEN



Figur 13. Fremdriftsplan for arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel.

7.2 Organisering

Oppdragsgiver og prosjekteier

Kommunestyret er planmyndighet etter plan- og bygningsloven, og er ansvarlig myndighet for planarbeidet. Kommunestyret skal fastsette planprogrammet og skal vedta den endelige kommuneplanen.

Prosjektansvarlig

Kommunedirektøren er prosjektansvarlig. Prosjektansvarlig skal støtte prosjektleder i ledelsen av planarbeidet, og ta beslutninger i saker som ligger utenfor prosjektlederens myndighet. Prosjektansvarlig har det overordnede ansvar for økonomi, framdrift og resultat.

Prosjektleder

Prosjektleder (PL) skal lede og sørge for gjennomføring av prosessen med revisjon av kommuneplanen. Prosjektleder vil være til stede i alle arbeidsgrupper, prosjektgruppe og styringsgruppe. Plan- og miljøleder i kommunen er prosjektleder for arbeidet.

Styringsgruppe

Styringsgruppen er tverrfaglig sammensatt fra kommunens administrasjon. Styringsgruppen skal koordinere kommuneplanprosessen og sørge for framdrift, produksjon og diskusjon av planens innhold.

Styringsgruppen består av:

- | | |
|------------------------------------|---------------------------|
| • Kommunedirektør | Frantz Are Nilsen |
| • Økonomisjef/ Ass. K.dir. | Anne Sofie Hornnes |
| • Plan- og miljøleder | Siv Therese Kile Lie (PL) |
| • Rådgiver Oppvekst/Barn og unges. | Line Håberg Løvdal |
| • Rådgiver Helse | Mona Enes |
| • Enhetsleder Drift og forvaltning | Trude Engesland |

Prosjektgruppe

Prosjektgruppa består av fagpersoner fra enhet Forvaltning. Prosjektgruppen skal stå for å gjennomføre den praktiske delen med å utarbeide kart, planbeskrivelse, planbestemmelser, ROS analyse, dra på befaringer, gjennomføre KU, gjennomføre høringer, politisk medvirkning og bearbeide innspill.

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------|
| • Enhetsleder Drift og forvaltning | Trude Engesland |
| • Areal og plan | Siv Therese Kile Lie |
| • Jordbruk | Inge Eftevand |
| • Skogbruk | Lars Johan Skjeggedal |
| • Kart | Jan Mong, Dragana Zekic |
| • Teknisk – V/A | Wiggo Østerberg |
| • Byggesak | Dagrun Juvastøl, Jan Stangvik |

Arbeidsgrupper

Det kan opprettes egne mer kortvarige arbeidsgrupper bestående av ulike fagpersoner i kommunen for ulike tema underveis i arbeidet. Arbeidsgruppene består av ressurspersoner innen fagfeltene helse og omsorg, skole og barnehage, kultur og næring, sammen med prosjektgruppas medlemmer.

Bakgrunnen for denne organiseringen er å gi planarbeidet en god forankring i organisasjonen.

Politisk involvering

Politisk involvering og eierskap til planen er viktig for å kunne nå målene i kommuneplanen. Det legges derfor opp til politiske drøftinger og orienteringer gjennom hele planprosessen, i tillegg til de ordinære plansaksbehandlingene i kommunestyret og planutvalget. Planutvalget er det utvalget som har ansvarsområde som forholder seg mest aktivt til arealdelen. De vil fungere som en referansegruppe for planarbeidet.

Kompetanse

Ved rullering av kommuneplanen vil det være fokus på forankring i organisasjonen og bruk av interne ressurser. Bred involvering i organisasjonen fører til at flere får eierskap til produktet.

7.3 Informasjon og medvirkning

Kommuneplanen skal gi en retning for hvordan man ønsker å utvikle kommunen i årene framover. Planen angår dermed alle, og det er viktig med innspill fra befolkningen i de ulike fasene av planarbeidet. For å sikre at planen blir et så bra og relevant styringsdokument som mulig, trengs det kunnskap og innspill utover kommunens administrasjon og politikere.

Medvirkning er lovfestet i plan- og bygningsloven. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge.

7.3.1 Former for medvirkningen

Kunngjøringer og annonsering

Oppstart av planarbeid med forslag til planprogram og høring av planforslaget vil bli kunngjort på kommunens nettsider, sosiale media, i lokalavisen og sendt ut via tjenesten «På dørrterskelen». Ved høring av planforslag, legges det et eksemplar i papirformat på kommunens servicekontor og på biblioteket.

Rådene

Vi vil bruke de tre rådene i kommunen aktivt; Ungdomsrådet, Eldrerådet og Rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse. Rådene blir invitert til arbeidsverksted sammen med kommunestyret og de politiske utvalgene. Det har vært gjennomført et verksted i forkant av utarbeidingen av planprogrammet, og det er planlagt et verksted senere i planprosessen. Prosjektleder vil presentere planforslag i rådernes møter og ta imot spørsmål og innspill.

Barn og unge

Barn og unges representant i plansaker er representert i styringsgruppen. Det vil i løpet av planarbeidet gjennomføres medvirkning med elevråd i skolene.

Folkemøter

Et folkemøte er et åpent møte for alle som ønsker informasjon om aktuelle plansaker. Det vil bli gjennomført et folkemøte når planprogrammet er ute på høring. Her vil det bli gitt informasjon om planarbeidet, og digitalt innspillskjema vil bli presentert. Det vil også bli gjennomført et folkemøte i forbindelse med høring av planforslag.

Informasjonsmøter

I tillegg til folkemøter vil det bli kalt inn til informasjonsmøte som omhandler «planvask» i perioden mens planprogrammet er på høring. Her vil grunneiere som har en reguleringsplan/disposisjonsplan for fritidsbebyggelse som er eldre enn 1985-loven, eller som har en ikke-gjennomført arealplan på sin eiendom, bli spesielt invitert slik at de får god informasjon om prosessen som vi skal igjennom.

Digital medvirkning – Innspill direkte i kart

Vi vil tilrettelegge for stor åpenhet rundt prosessen ved å legge ut informasjon jevnlig på kommunens hjemmeside. Kommunen vil ta i bruk digitale løsninger for innspill direkte i kart, og med ferdig laget skjema som må fylles ut av avsender av innspillet.

Sosiale medier

Den sosiale medieplattformen Facebook vil bli regelmessig brukt for å informere om arbeidet med kommuneplanen.

7.4 Budsjett

Det meste av kommunes arbeid med rullering av kommuneplanen vil gjennomføres ved hjelp av kommunens egne ressurser og bruk av tilgjengelige analyser og rapporter. Det vil likevel være behov for konsulenthjelp til utarbeiding av plankart og utredninger i KU-arbeidet.

Agder fylkeskommune har lagt til rette for bruk av arealregnskap og gjennomføring av arbeidsverksteder med kommunestyre, råd og utvalg. Dette medfører ikke en ekstra kostnad for kommunen. Det er eget budsjett for gjennomføring av «planvask» og naturkartlegging.

Møter	15 000,-
Annonser	15 000,-
Innleie konsulent	100 000,-
Tidsbruk organisasjon	2 årsverk
SUM	130 000,-

8. Vedlegg

Vedlegg 1: Konsekvensutredninger - metode

Vedlegg 2: Grunnlagsdokument statistikk

Vedlegg 3: Liste over disposisjonsplaner