



Eierskapsmelding

Vedtatt av kommunestyret i PS 5/2021, i møte 28.01.2021

Gjelder for perioden 2019 - 2023



Evje og Hornnes kommune
- hjertet i Agder

Innhold

1.	Bakgrunn for og mål med eierskapsmeldingen.....	4
2.	Selskaps- og samarbeidsformer	5
2.1.	Interkommunale samarbeid	5
2.1.1.	Kommunalt oppgavefellesskap	5
2.1.2.	Vertskommunesamarbeid	6
2.1.3.	Interkommunalt politisk råd	7
2.2.	Interkommunalt selskap (IKS)	7
2.3.	Kommunale foretak (KF)	8
2.4.	Aksjeselskap.....	9
2.5.	Stiftelser.....	10
2.6.	Ansvarlig selskap (ANS) og Delt ansvar (DA)	10
3.	Samfunnsansvar.....	10
3.1.	Selskapenes og foretakenes utvikling og strategi	11
3.2.	Samfunnsansvarlig forretningsdrift.....	11
3.3.	Hensynet til innbyggernes behov.....	11
3.4.	Etikk, miljø og sosiale forhold	11
3.5.	Omdømme.....	11
4.	Prinsipper for godt eierskap.....	12
5.	Overordnede prinsipper for eierstyring i Evje og Hornnes kommune	13
6.	Tilsyn og kontroll.....	14
6.1.	Kontrollutvalget skal føre tilsyn med kommunens eierskap	14
6.2.	Langsiktig eierskap	14
6.3.	Utøvelse av tilsyn og kontroll	14
7.	Oversikt over Evje og Hornnes kommune sine eier- og samarbeidsrelasjoner	15
7.1.	Selskaper og samarbeid som kommunen eier, eller er medeier i, og som ivaretar/utfører tjenester for kommunen:.....	15
7.2.	Selskaper som Evje og Hornnes kommune har mindre eierandeler i:	16
7.3.	Interkommunale samarbeid Evje og Hornnes kommune er involvert i:	17
8.	Beskrivelse og oversikt med nøkkeltal over alle selskaper kommunen er medeier i med en offentlig eierandel på over 15 %.....	17
8.1.	Evjemoen Næringspark AS.....	18
8.2.	Setesdal informasjons- og kompetansesenter AS.....	22
8.3.	Setpro AS	23
8.4.	Setesdal Miljø og Gjenvinning IKS.....	24

8.5.	Setesdal Interkommunale politiske råd (Setesdal regionråd)	25
8.6.	Setesdal Brannvesen IKS	26
8.7.	Setesdal IKT.....	27

1. Bakgrunn for og mål med eierskapsmeldingen

Evje og Hornnes kommune forvalter betydelige verdier og løser en rekke oppgaver ved bruk av forskjellige typer selskapsorganisering og ved forskjellige samarbeidsformer. Disse selskapene kan dels være eiet av Evje og Hornnes kommune alene, være eiet sammen med andre offentlige organer eller sammen med private aktører. Målet med eierskapsmeldingen er å gi en systematisk oversikt over de ulike selskaper som Evje og Hornnes kommune har eierinteresser i, klargjøre kommunens mål med sitt eierskap i det enkelte selskap og drøfte ulike motiv for å opprette eller delta i selskap.

Eierskapsmeldingen skal også gi retningslinjer for kommunens eierstyring. For enkelhetsskyld brukes her «selskaper» som en samlebetegnelse for aksjeselskaper, interkommunale selskaper, kommunale foretak og interkommunale samarbeid etter kommuneloven.

En rapport fra Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) fra 2015¹ viser at en stadig større del av kommunal virksomhet settes ut i kommunale selskaper og at flere kommuner har utfordringer med eierstyringen. Det er derfor viktig at kommunene har et bevisst forhold til eierskapet og styringen av dette. Det at organisering utenom den vanlige politiske og administrative modellen øker medfører blant annet at det blir behov for andre måter å utøve folkevalgt styring og kontroll av virksomhetsområder på. Det gjelder spesielt der selskaper og samarbeidsformer leverer tjenester til publikum og i noen tilfeller utfører forvaltningsoppgaver overfor publikum. Denne styringen og kontrollen må skje gjennom selskapsorganene.

Krav om eierskapsmelding er hjemlet i kommuneloven § 26-1. Denne bestemmelsen stiller krav om at kommunen minst en gang i valgperioden skal vedta en eierskapsmelding og hva eierskapsmeldingen skal inneholde. Det er nå altså et lovfestet krav at det skal utarbeides en eierskapsmelding og minimumskrav til hva den skal inneholde²:

- Kommunens prinsipper for eierstyring
- En oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter/samarbeid som Evje og Hornnes kommune har eierinteresser i, samt hvilke oppgaver som forventes løst av disse.
- Kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene.

Det bør redegjøres for hva kommunen som eier forventer av sine selskaper og samarbeid, og vurdere om den valgte organisasjonsformen er hensiktsmessig. Eierskapsmeldingen skal også bidra til å fastlegge nødvendige rutiner for styring, kontroll, informasjon mv. Det legges til grunn at kommunen skal være en ansvarlig, aktiv, langsiktig og forutsigbar eier i selskaper med betydning for kommunen. Det kan også vurderes å utarbeide egne eierskapsmeldinger spesielt for selskaper som kommunen har majoriteten av eierandelene i.

Kommuneadministrasjonen har ingen lovfestet rolle i eierstyringen, med unntak av kommunedirektørens ansvar for at saker er forsvarlig utredet og å følge opp politiske vedtak. Eierstyring ut over dette er en oppgave for de folkevalgte, hvor administrasjonens rolle er å styrke de folkevalgtes rolle.

¹ NIBR-rapport 2015:1 *Kommunale selskap og folkevalgt styring gjennom kommunalt eierskap*

² Lov av 22.06.2018 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 26-1.

Evje og Hornnes kommune deltar i tre ulike samarbeidsformer:

- Aksjeselskap som reguleres i Lov om aksjeselskap
- Interkommunale selskap (IKS) som reguleres i Lov om interkommunale selskap
- Interkommunale samarbeid i form av kommunalt oppgavefellesskap, vertskommunesamarbeid og interkommunalt politisk råd.

2. Selskaps- og samarbeidsformer

Det finnes flere måter å organisere kommunal oppgaveløsning, samarbeid eller eierskap på. Nedenfor følger en oversikt over muligheten kommuneloven og andre relevante lover gir for kommuner til å løse oppgaver og utøve eierskap på.

2.1. Interkommunale samarbeid

Kommuneloven gir kommuner muligheten til å utføre felles oppgaver gjennom et interkommunalt samarbeid. I utgangspunktet legger loven opp til en stor grad av organisasjonsfrihet for interkommunale samarbeid. Dersom det dreier seg om lovpålagte oppgaver som innebærer utøvelse av offentlig myndighet, stiller loven likevel visse krav til hvilket samarbeid man kan velge.

Interkommunalt samarbeid er svært vanlig i Norge. Det kan være flere grunner som gjør det hensiktsmessig å velge samarbeid. Blant annet kan det gi bedre ressursutnyttelse gjennom stordriftsfordeler. Det kan gi bedre tilgang til rett kompetanse og økt kvalitet på tjenestene. På den andre siden kan man si at interkommunalt samarbeid ivaretar demokratiske hensyn i mindre grad, fordi kommunen må gi fra seg en viss grad av styring og kontroll. Det kan også hevdes at en stor grad av interkommunalt samarbeid vil kunne innebære at kommunens oversikt over den samlede oppgaveløsningen og tjenesteutførelsen blir svekket. Det er derfor viktig at kommunen er seg dette bevisst når organisasjonsform skal velges.

Kommuneloven gir mulighet for å velge mellom tre ulike former for interkommunalt samarbeid. Det er også flere andre måter å organisere kommunal oppgaveløsning/samarbeid på. Under følger en kort redegjørelse for de ulike typene interkommunalt samarbeid som kommuneloven åpner for. Samt de andre mulighetene kommunen har for samarbeid i annen lovgivning.

2.1.1. Kommunalt oppgavefellesskap

Etter kommuneloven kapittel 19 kan to eller flere kommuner treffe vedtak om sammen å opprette et kommunalt oppgavefellesskap for å løse felles oppgaver. Et oppgavefellesskap kan ikke være deltaker i et annet oppgavefellesskap. Oppgavefellesskap kan både benyttes til enkle og mindre omfattende samarbeid og til større og mer omfattende samarbeid, både lovpålagte og ikke-lovpålagte oppgaver.

Samtlige deltakerkommuner må være representert i det øverste (eier)organet i et oppgavefellesskap, representantskapet. Kommunestyret oppnevner selv medlemmer og varamedlemmer til representantskapet. Det må foreligge en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i oppgavefellesskapet, og det er fastsatt enkelte minimumskrav til innholdet i samarbeidsavtalen.

Representantskapet kan også selv bestemme å opprette «andre organer til styring av rådet» som i praksis vil si at representantskapet kan opprette et styre.

Deltakerne i et kommunalt oppgavefellesskap vil ha ubegrenset økonomisk ansvar for sin del av oppgavefellesskapets forpliktelser, tilsvarende som for interkommunale selskap (IKS). Det må videre framkomme i samarbeidsavtalen om oppgavefellesskapet er et selvstendig rettssubjekt, hvilke oppgaver og myndighet oppgavefellesskapet skal ha, den enkelte deltakers eierandel og ansvarsandel, innskuddsplikt samt regler for uttreden og oppløsning av oppgavefellesskapet.

Et oppgavefellesskap kan ikke tildeles myndighet til å treffe vedtak som generelt eller konkret er bestemmende for rettigheter eller plikter til privatpersoner (enkeltvedtak).

Et kommunalt oppgavefellesskap er best egnet når tradisjonelle, kommunale oppgaver som ikke er av forretningsmessig karakter skal løses i samarbeid mellom flere kommuner.

2.1.2. Vertskommunesamarbeid

Kommuneloven kapittel 20 åpner for to typer vertskommunesamarbeid:

- 1) Administrativt samarbeid hvor en kommune overtar oppgaver for en eller flere andre kommuner, og hvor vertskommunen treffer avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen, jf. § 20-2.
- 2) Vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd. I dette tilfellet oppretter de samarbeidende kommuner et myndighetsorgan som har myndighet på vegne av de samarbeidende kommunene jf. § 20-3. Evje og Hornnes kommune deltar pr. d.d. ikke i vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd.

Vertskommunesamarbeid vil si at kommunen overlater lovpålagte oppgaver til en annen kommune eller påtar seg en lovpålagt oppgave for en annen kommune, eventuelt til en felles folkevalgt nemnd. Samarbeidet er avtalebasert og overføring av myndighet innebærer ikke overføring av ansvar. Det vil si at ansvaret fremdeles ligger på samarbeidskommunen.

Vertskommunesamarbeid kan avtales mellom to eller flere kommuner. Avtale inngås av kommunestyret, og endringer i avtalen må skje ved vedtak i kommunestyret. Avtale om vertskommunesamarbeid må være skriftlig, og loven setter minstekrav til innhold i avtalen (kommuneloven § 20-4).

Vertskommunesamarbeidet kan oppløses umiddelbart ved enighet. For øvrig kan den enkelte deltaker med ett års varsel si opp sitt deltakerforhold dersom ikke annet er avtalt.

Et vertskommunesamarbeid er ikke en egen juridisk person, men vil være en del av vertskommunen som rettssubjekt. Denne type samarbeid kan være hensiktsmessig for enkeltsaker eller saker som ikke er av prinsipiell betydning. Dette er å oppfatte som en delegasjonssperre, det vil si at dersom man ønsker å overføre saker av prinsipiell betydning må man velge en annen samarbeidsform enn administrativt vertskommunesamarbeid.

Et vertskommunesamarbeid med folkevalgt nemnd kan være aktuelt når myndighet i saker av prinsipiell betydning overlates til vertskommunesamarbeidet. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet ved slik delegering.

Evje og Hornnes kommune utfører flere av sine lovpålagte oppgaver gjennom administrative vertskommunesamarbeid. Blant annet barnevern, PPT, legevaktstjeneste, kulturskole m.v.³

2.1.3. Interkommunalt politisk råd

Det kan også opprettes et interkommunalt politisk råd i henhold til kommuneloven kapittel 18, for å behandle saker som går på tvers av kommunegrensene. Her vil det i all hovedsak gjelde de samme reglene som for kommunale oppgavefelleskap. Samtlige deltakerkommuner må være representert i det øverste (eier)organet i et interkommunalt politisk råd – representantskapet.

Kommunestyret oppnevner selv medlemmer og varamedlemmer til representantskapet. Det er i kommuneloven § 18-4 krav om å ha en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i det politiske rådet. Det stilles her også enkelte minimumskrav til innholdet i avtalen. Deltakerne vil ha ubegrenset økonomisk ansvar for sin del av oppgavefelleskapets forpliktelser, tilsvarende som for IKS. Et interkommunalt politisk råd vil typisk være et politisk samarbeidsorgan som behandler generelle samfunnsproblemer. Denne modellen kan ikke brukes til tjenesteproduksjon, og den kan heller ikke treffe enkeltvedtak.

Setesdal Regionråd er organisert som et interkommunalt politisk råd og er gitt det offisielle navnet Setesdal interkommunalt politisk råd.

2.2. Interkommunalt selskap (IKS)

Et interkommunalt selskap opprettes med hjemmel i lov om interkommunale selskaper⁴ og kan bare opprettes av kommuner, fylkeskommuner eller andre interkommunale selskaper, i motsetning til aksjeselskap som opprettes i medhold av aksjeloven og innebærer at både staten og private kan være medeiere.

IKS-loven er utformet med sikte på å være et tilbud om en organisasjonsmodell for kommunal virksomhet med et visst forretningsmessig preg. Den vesentlige forskjellen mellom et IKS og et aksjeselskap er at deltakerne i et IKS hefter ubegrenset for selskapets forpliktelser, normalt fordelt etter eierandelen i selskapet om ikke annet er avtalt i selskapsavtalen. I et aksjeselskap hefter eierne kun for innskutt aksjekapital⁵. Et interkommunalt selskap er et eget rettssubjekt, som både rettslig og økonomisk er skilt fra deltakerkommunene. Selskapet har dermed sin egen formue og sine egne inntekter og svarer selv for sine forpliktelser. Det er selskapet selv som inngår og er part i avtaler.

Et IKS kan bare ha kommuner og fylkeskommuner som deltakere. Lovpålagte oppgaver som for eksempel renovasjon, brannvesen og revisjon etc. kan være aktuelle oppgaver for et IKS. Det samme gjelder for andre tjenester der det kan være lønnsomt og strategisk å løse det i et kommunalt samarbeid. Videre kan det også være aktuelt for regionale utviklingsoppgaver og prosjekter.

Myndighets- og forvaltningsoppgaver vil kreve overføring (delegering) av myndighet dersom oppgavene legges til et IKS. Særlovgivning kan sette begrensninger som gjør at kommunestyret ikke kan delegerer myndighet. Vurderinger må gjøres i forhold til at selskapet er eget rettssubjekt.

³ Se fullstendig oversikt i kapittel 7, s. 15 – 17.

⁴ Lov av 29.01.1999 nr. 6 om interkommunale selskaper (IKS-loven)

⁵ KS Introduksjonshäfte om formelt interkommunalt samarbeid (2013)

Et interkommunalt selskaps øverste myndighet er representantskapet, og deltakerkommunenes eiermyndighet utøves av representantskapet. Dette innebærer at den enkelte deltakerkommune ikke kan utøve eiermyndighet direkte overfor selskapets styre eller administrasjon. På den andre siden har kommunestyret instruksjonsrett overfor sine medlemmer i representantskapet. Hver deltakerkommune skal ha minst ett medlem i representantskapet. IKS-loven legger særlige oppgaver til representantskapet, som fastsettingen av regnskap, budsjett, økonomiplan, valg av revisor, samt vedtak om for eksempel større kapitalinvesteringer.

IKS-loven bestemmer videre at det skal utformes en selskapsavtale (vedtekter) og loven oppstiller minimumskrav til innhold. Selskapsavtalen skal vedtas av kommunestyrene i alle deltakerkommunene.

Et interkommunalt selskap skal ha et styre og en daglig leder som står ansvarlig for forvaltningen av selskapet. Det hører under styret å forvalte selskapet på vegne av deltakerkommunene. Styret leder selskapets virksomhet og det har ansvar for at de verdier som deltakerne har i selskapet, brukes forsvarlig og i tråd med formålet med selskapet. I forvaltningen av selskapet er styret underlagt representantskapet og må følge vedtak og retningslinjer som representantskapet fastsetter. Styrets forvaltningsmyndighet må videre utøves innenfor rammen av selskapsavtalen og selskapets årsbudsjett.

Daglig leder ansettes av styret med mindre det er vedtektsfestet at daglig leder skal ansettes av representantskapet. Selskapet er arbeidsgiver. Ansvar for utvikling av arbeidsgiverpolitisk strategi for selskapet ligger til styret. Det er IKS loven som regulerer ansattes representasjon i styret.

Kommunen har organisert blant annet de lovpålagte oppgavene renovasjon og brann på denne måten.

2.3. Kommunale foretak (KF)

Et kommunalt foretak (KF) er ikke et eget selskap med rettslig eller økonomisk selvstendighet, men er en del av kommunen, og underlagt kommunestyret som øverste myndighet. Det er altså del av kommunen som rettssubjekt og hjemlet i kommuneloven kapittel 9.

Vedtektene skal vedtas av kommunestyret og en formålsbestemmelse fastsetter den virksomhet foretaket skal drive. Foretaket skal ledes av et styre og en daglig leder. Styrets myndighetsområde følger av kommuneloven § 9-8, vedtektene og eventuelt delegeringsvedtak fattet av kommunestyret. Kommunestyret kan gjennom vedtektene eller andre typer vedtak gi bindende pålegg for foretaket innenfor gjeldende lovverk. Stifting og oppløsning av kommunale foretak vedtas av kommunestyret.

Et kommunalt foretak er likevel en utskilt og ganske frittstående del av kommunal forvaltning, men det er altså ikke et eget rettssubjekt. En konsekvens av dette er at foretaket som sådan ikke selv kan ha rettigheter og plikter, men at det er kommunen som er part i foretakets avtaler og som hefter for de forpliktelser foretaket påtar seg. Foretaket som sådan kan heller ikke ha partsstilling overfor domstoler eller andre myndigheter. Kommunedirektøren har ingen styringsrett overfor foretakene, og daglig leder er underlagt styret i foretaket. Ved vurdering av eventuell opprettelse av et kommunalt foretak må kommunestyret ta i betraktning kommunedirektørens rolle og handlingsmuligheter overfor daglig leder.

Reglene om kommunalt foretak tar særlig sikte på å gi et alternativ for mer selvstendig organisering av kommunale oppgaver. Organisasjonsformen kan benyttes når både forretningsmessige og samfunnsmessige hensyn skal ivaretas. Det ligger ingen begrensninger i kommuneloven om hvilke

oppgaver kommunen kan legge til et kommunalt foretak. Avgjørende vil være bestemmelser i særlovgivningen, eventuelt om det foreligger delegeringssperre. Offentleglova gjelder også for kommunale foretak, jfr. lovens § 2a).

Evje og Hornnes kommune har ikke organisert noe av sin oppgaveløsning som kommunale foretak.

2.4. Aksjeselskap

Aksjeselskap er regulert i aksjeloven⁶. Selskapet er eget rettssubjekt. Det viktigste trekket ved aksjeselskapsformen er at aksjeeierne ikke er ansvarlig for selskapets forpliktelser ut over innskutt kapital. Aksjekapitalen i et aksjeselskap må være minimum kr. 30 000,-, jf. aksjeloven § 3-1.

Et aksjeselskap kan ha en eller flere eiere (aksjonærer). Lovgivningen setter ingen grenser for hvem som kan være aksjeeier i et aksjeselskap. Selskapsformen er derfor god når en ønsker å ha ulike grupper av eiere eller legge til rette for at flere, både fysiske og juridiske personer, kan være eiere. Aksjeselskap er en selskapsform som er særlig innrettet på at selskapet driver sin virksomhet i et marked. Innretningen av selskapsformen bygger på den risiko som slik konkurranseeksponert virksomhet innebærer.

Det er generalforsamlingen som er selskapets øverste myndighet. Generalforsamlingen kan treffe vedtak i alle selskapsaker, med mindre loven forbeholder avgjørelsesmyndigheten for andre organer. Det er gjennom generalforsamlingen aksjeeierne utøver den øverste myndighet i selskapet. Generalforsamlingen godkjenner selskapets årsregnskap og årsberetning samt eventuelle andre saker som vedtektene har lagt til den ordinære generalforsamlingen å avgjøre. Styreleder og daglig leder skal møte på generalforsamlingen.

Eiermyndigheten i et aksjeselskap må altså utøves gjennom generalforsamlingen. Dette betyr at kommunen som aksjeeier ikke kan intervensjonere uten at dette skjer i form av en beslutning fra generalforsamlingen. I generalforsamlingen kan eierne gjennom generalforsamlingsvedtak fastsette rammer og gi nærmere regler for styret og daglig leder av selskapet. Det er generalforsamlingen som velger styret.

Aksjonæravtaler benyttes ofte for å detaljere forholdet mellom aksjonærene. Aksjonæravtalen kan regulere ulike eierspørsmål som stemmerett, fordeling av styreplasser, innsynsrett, innskuddsplikt og forkjøpsrett.

Styret har det overordnede ansvar for forvaltningen av selskapet. Som hovedregel er det styret som ansetter daglig leder og er dennes overordnede. Daglig leder skal styre selskapet etter de planer, retningslinjer og prinsipper styret har vedtatt.

En aksjonær har rettigheter i et AS avhengig av hvor stor andel av selskapet vedkommende eier. For kommunen er det derfor viktig at eierandelen er tilpasset kommunens formål med eierskapet. Dersom kommunen har strategiske mål for eierskapet sitt, bør den ha kontroll med selskapet ved å eie 50% eller mer av de stemmeberettigede aksjene i selskapet.

Evjemoen Næringspark er organisert som et AS hvor kommunen eier 100 % av aksjene. Kommunen er også deltaker i flere AS med mindre eierandeler. Se fullstendig oversikt i kapittel 7.

⁶ Lov av 13.06.1997 nr. 44 om aksjeselskaper (aksjeloven)

2.5. Stiftelser

Stiftelser er regulert i stiftelsesloven⁷. En stiftelse er en formuesverdi som ved en bestemt disposisjon (testament, gave eller annen rettslig disposisjon) er stilt til rådighet for et bestemt formål. Hvorvidt formålet er gitt annen navn (legat, institusjon, fond eller lignende) har ingen betydning. Foreligger det først en stiftelse har ikke stifterne (oppretterne) rådighet over formuesverdien. Stiftelser er underlagt offentlig tilsyn gjennom stiftelsestilsynet.

En stiftelse skiller seg fra de andre selskapsformene ved at den ikke har noen eiere eller deltakere. Stiftelsen er selveiende og har ikke noe eierorgan. Når stiftelsen først er opprettet, har stifterne ikke lenger rådighet over formuesverdien som er overført stiftelsen. Ettersom kommunen ikke kan styre en stiftelse gjennom vanlig eierstyring, er det ikke aktuelt å vedta prinsipper for eierstyring knyttet til stiftelser.

Det sentrale for kommunen knyttet til stiftelser er at kommunen har klar bevissthet rundt deltagelse og konsekvenser ved overføring av en formuesverdi til en stiftelse.

En stiftelse kan være egnet dersom man ønsker å skille ut virksomhet og gi full selvstendighet. Stiftelsesformen er ikke egnet dersom kommunen ønsker å styre, ha innflytelse eller utøve kontroll. De eneste måtene kommunen har innflytelse etter at stiftelsen er opprettet, er gjennom valg av medlemmer til styret og gjennom å sette vilkår for eventuelle økonomiske tilskudd.

Evje og Hornnes frivilligsentral er organisert som en stiftelse, med Evje og Hornnes kommune som en av seks stiftere.

2.6. Ansvarlig selskap (ANS) og Delt ansvar (DA)

Ansvarlige selskap (ANS) og selskap med delt ansvar (DA) er regulert i selskapsloven. Kommuner har i henhold til selskapsloven ikke anledning til å være deltaker i ANS eller DA.

3. Samfunnsansvar

Alle kommuner har et samfunnsansvar. Dette samfunnsansvaret endres ikke eller reduseres ikke selv om det besluttes å la enkelte oppgaver utføres av selskaper eller andre samarbeidsformer. I sterkere grad enn hos private eiere, hvor profitt og økonomisk verdiskapning er sterke drivkrefter, må Evje og Hornnes kommune som eier ha større strategisk fokus på den enkelte tjeneste og dennes plass i kommunens samfunnsutvikling. I dette perspektivet er det i kommunens og tjenestemottakernes interesse at kommunen utøver aktiv eierstyring slik at selskapene og samarbeidene kan utvikle seg slik kommunen mener er riktig.

Det må av kommunen legges til grunn et helhetlig, politisk samfunnssyn, og selskapenes virksomhet må i denne sammenheng vurderes på samme måte som kommunens øvrige virksomhet.

⁷ Lov av 15.06.2001 nr. 59 om stiftelser

3.1. Selskapenes og foretakenes utvikling og strategi

Det er vedtektene som angir formålet med etablering av selskapene. Dette gjelder også for avtalene som ligger til grunn for interkommunale selskap (IKS), kommunale aksjeselskap (AS), interkommunale samarbeid, kommunale oppgavefelleskap eller vertskommunesamarbeid.

Formålsparagrafen er en ramme som skal benyttes som fundament i utviklingen av selskapenes strategier. Kommunen må derfor sørge for at det vedtas klare formålsparagrafer og ellers klart definere hva som er styrets styringsgrunnlag.

3.2. Samfunnsansvarlig forretningsdrift

Samfunnsansvarlig eierskap og samfunnsansvarlig forretningsdrift kan generelt knyttes til forventninger fra samfunnets side om at virksomheter og deres eiere bør ta et ansvar som går utover kortsiktig profitt. Det må være en del av virksomhetens strategi å ta hensyn til de økonomiske, miljømessige og sosiale konsekvenser av virksomhetens aktiviteter.

3.3. Hensynet til innbyggernes behov

Kommunalt eide selskaper og samarbeid er normalt opprettet for å ivareta et samfunnsansvar, nemlig å levere grunnleggende tjenester til innbyggerne.

Spørsmålet om hvordan hensynet til innbyggernes behov og samfunnets felles verdier kan kombineres med effektivitet og lønnsomhet skal derfor stå sentralt i utøvelsen av eierstyring og for hvordan selskapet opererer og kommuniserer. Innbyggernes rettigheter til å kunne klage på tjenesten osv. må ivaretas.

3.4. Etikk, miljø og sosiale forhold

I dag forventes det at selskaper integrerer samfunnsansvar i forretningsdriften og i utøvelse av eierstyring. Bedriftenes interessenter har forventninger til at eieren tar etiske, miljømessige og sosiale problemstillinger som er relevante i forhold til kjernevirksomheten, på alvor. Dette kan være forhold som har betydning for befolkningen generelt og kundene/brukerne spesielt.

Kommunalt eide bedrifter oppfattes i større grad enn private som en del av samfunnet og folks forventninger til de miljømessige og sosiale konsekvensene er desto større.

3.5. Omdømme

Omdømme kan kortfattet beskrives som summen av de egenskapene man blir tillagt av andre. Slike oppfatninger blir formet av erfaringer, dialog med ansatte eller folkevalgte, medieomtale, informasjon gitt av kommunen mv. Kjernen i utvikling av eget omdømme er å skape gode erfaringer og sørge for god informasjon. Selskapene og samarbeidene blir i denne sammenheng en integrert del av

kommunens egen omdømmebygging. Det er derfor viktig at kommunen som eier tydeliggjør hvilke krav som stilles for å etablere et godt omdømme.

4. Prinsipper for godt eierskap

KS har kommet med 21 anbefalinger som gir viktig støtte til kommunen i forhold til etablering av systemer og rutiner for å sikre best mulig eierskap, selskapsledelse og kontroll av kommunalt eide selskaper og foretak. KS har gitt ut publikasjonen «Anbefaling om eierstyring, selskapsledelse og kontroll av kommunalt/fylkeskommunalt eide selskaper og foretak»⁸ med en systematisk gjennomgang av disse anbefalingene.

1. Opplæring av folkevalgte
2. Vurderinger og valg av selskapsform
3. Fysisk skille mellom monopol og konkurransevirkosomhet
4. Utarbeidelse av eierskapsmeldinger
5. Utarbeidelse og revidering av styringsdokumenter
6. Gjennomføring av eiermøter
7. Eierorganets sammensetning og funksjon
8. Gjennomføring av generalforsamlinger og representantskapsmøter
9. Sammensetning av styret
10. Valgkomité og styreutnevnelser
11. Kjønnsmessig balanse i styrene
12. Rutiner for å sikre riktig kompetanse i selskapsstyrene
13. Styresammensetning i konsernmodell
14. Oppnevning av vararepresentanter
15. Habilitetsvurderinger i forhold til hvem som sitter i styrene
16. Godtgjøring av styreverv
17. Registrering av styreverv i KS styrevervregister
18. Arbeidsgiverorganisering i selvstendige rettssubjekter
19. Etikk og samfunnsansvar – utarbeidelse av etiske retningslinjer
20. Kommunedirektørens rolle i foretakene.
21. Utøvelse av tilsyn og kontroll

Anbefalingene fra KS er anerkjente og henger sammen med anbefalinger brukt i statlig sektor. De blir oppfattet som en rettesnor og brukes bredt i kommuner, fylkeskommuner og revisjonsmiljøer. Det vil på bakgrunn av dette være hensiktsmessig å legge disse punktene, så langt de er aktuelle for Evje og Hornnes kommune sine eierforhold, til grunn for etableringen av prinsipper for eierstyring og for nødvendige rutiner for å oppnå disse prinsippene.

Redegjørelse for de ulike punktene kan leses i sin helhet i KS egen publikasjon som er lenket til i fotnote 8.

Evje og Hornnes kommune står fritt til å innføre prinsipper og regler for selskaper kommunen eier fullt ut. For selskaper som også har andre eiere, og for samarbeid som pr. definisjon har flere deltagere, må slike prinsipper og regler i tilfelle innføres etter avtale med øvrige parter.

⁸ https://www.ks.no/contentassets/fb95418a8bab40d69235844e212abb6f/ks-anbefalinger-eierstyring_digital.pdf

5. Overordnede prinsipper for eierstyring i Evje og Hornnes kommune

Det bør fastsettes ett sett med overordnede prinsipper som retter seg spesielt mot kommunen selv som eier i ulike selskap.

Slike prinsipper kan Evje og Hornnes kommune direkte kun fastsette der eierandel er over 50%, men man kan arbeid for å få disse eller tilsvarende prinsipper også innført i andre selskaper og samarbeid. Prinsippene baserer seg på tiltakene i punktene foran;

1. Ved etablering av nye selskap eller samarbeidsavtaler skal Evje og Hornnes kommune vurdere hvilken form som er mest hensiktsmessig blant annet med hensyn til mulighetene for politisk styring og kontroll, habilitet, ivaretagelsen av publikums behov og rettigheter, samt rasjonell økonomisk drift.
2. Ved etablering av nye selskap eller samarbeidsavtaler skal Evje og Hornnes kommune påse at det foreligger en formålsbestemmelse som klart fastslår hva som er selskapets/samarbeidets oppgave og hvilke krav som stilles fra eiers side. Kommunen skal med jevne mellomrom vurdere om det er nødvendig å endre eller justere formålsbestemmelsen.
3. Evje og Hornnes kommune skal være en langsiktig, klar og forutsigbar eier.
4. Evje og Hornnes kommune vil i hver valgperiode gi sine politisk valgte representanter i kommunestyret mv. en innføring i selskapenes virksomhet og styring.
5. Ved valg til styringsorganer vil Evje og Hornnes kommune påse at styret får nødvendig kompetanse. Hvert kjønn skal være representert med minst 40%. Vararepresentanter skal normalt velges i nummerrekkefølge. Kommunen vil sørge for opplæring av de valgte representantene.
6. Evje og Hornnes kommune vil fremme sine eiersynspunkter i selskapene gjennom eierorganene.
7. Kommunestyret velger hvem som skal representere Evje og Hornnes som eier i blant annet generalforsamlinger i aksjeselskap, representantskapet i IKS og andre kommunalt eide selskap.
8. Valgt representant er bundet av de politiske vedtakene der slike foreligger i saker som skal behandles i selskapenes eierorganer.
9. Valgt representant må sørge for hensiktsmessig tilbakemelding til kommunestyret om informasjon og vedtak i eierorganene.
10. Evje og Hornnes kommune vil stå for åpenhet i alle forhold som angår selskap og samarbeidet så som ved etableringen, ved valg og fastsettelse av honorarer, ved formuleringen av arbeidsoppgavene og kravene til selskapet / samarbeidet.
11. Selskap eller samarbeid som driver både monopolvirksomhet og konkurransevirkosomhet, skal formelt holde disse virksomhetene adskilt.
12. Evje og Hornnes kommune vil foreta løpende selskaps- og/eller forvaltningsrevisjon med selskapene og samarbeidene. Kontrollen foretas av kontrollutvalget, etter plan godkjent av kommunestyret.

Kommunen vil arbeide for at disse prinsippene, eller tilsvarende, innføres i alle selskap og samarbeid hvor kommunen er eier eller deltaker i av en viss størrelse.

6. Tilsyn og kontroll

Selskapene forvalter ofte store verdier. I tillegg kan de yte sentrale og/eller samfunnskritiske oppgaver på vegne av eierkommunene. Kommunestyret har et tilsyns- og kontrollansvar knyttet til om kommunens mål nås og at regelverket etterlevs. Dette kontrollansvaret gjelder også når deler av virksomheten er skilt ut i egne selskaper.

Begrepene eierskapskontroll og selskapskontroll brukes om hverandre. Kontrollen dreier seg primært om å kontrollere at den som forvalter kommunens eierskap i selskapene utøver myndigheten i tråd med aktuell lovgivning, i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, og etter prinsippene for eierstyringen vedtatt i Evje og Hornnes kommune.

6.1. Kontrollutvalget skal føre tilsyn med kommunens eierskap

Etter kommuneloven kapittel 23 skal kontrollutvalget føre tilsyn med kommunens eierskap i selskaper. Det er hjemlet i kommuneloven § 23-2 d) at kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltning av kommunens eierinteresse. I dette ligger det at det føres kontroll med om eierinteressene utøves i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

6.2. Langsiktig eierskap

Det fokuseres i lovverket mye på kontroll, men kommunens eierinteresser bør også ivaretas gjennom strategiske fremtidsrettede visjoner. Kontrollutvalget bør fokusere på, og bidra til at kommunens eierinteresse er langsiktig. Kontrollutvalget kan dermed utfordre og være bidragsyter til at kommunen blir en god eier av samfunnsansvarlige virksomheter.

6.3. Utøvelse av tilsyn og kontroll

Som nevnt har kommunestyret både et tilsyns- og kontrollansvar for å sikre at kommunen når sine mål, at regelverket etterlevs og at etiske hensyn ivaretas. Kontrollen utføres blant annet gjennom regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll.

Kontrollutvalget er delegert denne funksjonen fra kommunestyret, og har derfor en spesielt viktig rolle i eierstyringen. Kontrollutvalget skal på kommunestyrets vegne påse at det føres kontroll med kommunens eierinteresser i selskap. Kontrollutvalget har derfor en veldig viktig rolle i kommunens kontroll med eierskapet sitt. Det er viktig at kontrollutvalget sikres gode nok rammebetingelser slik at de har mulighet til å utøve sin funksjon på en god måte.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden utarbeide en plan for gjennomføring av selskapskontroll som skal vedtas av kommunestyret. Det anbefales at planen angir hvilke eierinteresser og selskaper som vil kunne være aktuelle for kontroll, og i hvilken grad det er aktuelt å gjennomføre forvaltningsrevisjon. Med utgangspunkt i planen skal kontrollutvalget avgi rapport til kommunestyret om gjennomførte kontroller samt resultatene av disse.

Formålet med selskapskontrollen er:

1. Sikre at de regler som gjelder innenfor vedkommende organisasjonsform og virksomhetsområde etterleves i de virksomheter som faller inn under den lov- og forskriftspålagte selskapskontrollen. Foruten etterlevelse av selskapslovgivningen anses det særlig påkrevd å sikre at lov om offentlige anskaffelser overholdes. Videre er arbeidsmiljø- og miljøvernlovgivningens regler i virksomheter som er kommunalt eid, et viktig kontrollaspekt.
2. Kontrollere at den som utøver kommunens eierinteresse utøver myndigheten på den måten som er fastsatt i den aktuelle virksomhetsloven og ivaretar kommunens interesser og kommunestyrets vedtak og forutsetninger vedrørende forvaltningen av eierinteressene (eierskapskontroll).
3. Tilstrebe en bevissthet om hva kommunen ønsker å oppnå ved å etablere virksomheter, eller ved å erverve eller eie eierandeler i virksomheter, alene eller sammen med andre eiere / deltakere.
4. Vurdere økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger i de selskaper hvor dette særskilt besluttes (forvaltningsrevisjon). En del av kontrollen vil i første omgang være å påse at kommunen har rutiner for å følge opp eierinteressene ved at det foretas kontroll. Det ligger ikke i selskapskontrollen å foreta kontroll med forretningsmessige disposisjoner da dette faller inn under styrets ansvar.

Kommunen vil se planen for selskapskontroll og eierskapsmeldingen i sammenheng.

7. Oversikt over Evje og Hornnes kommune sine eier- og samarbeidsrelasjoner

Under følger en oversikt (2020) over de ulike eier- og samarbeidsrelasjonene Evje og Hornnes kommune har.

7.1. Selskaper og samarbeid som kommunen eier, eller er medeier i, og som ivaretar/utfører tjenester for kommunen:

Navn	Selskapstype	Eierandel	Nettside
Evjemoen Næringspark Holding AS	Aksjeselskap	100 %	www.evjemoen.no
Setesdal Informasjons og Kompetansesenter AS	Aksjeselskap	21,6 %	https://www.setesdal.no/?id=5390606
Setpro AS	Aksjeselskap	20 %	www.setpro.no

Setesdal Miljø og Gjenvinning IKS	Interkommunalt selskap ⁹	20 %	www.smg-iks.no
Setesdal IKT	Interkommunalt samarbeid ¹⁰	20 %	Informasjon om selskapet på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
Setesdal interkommunale politiske råd (Setesdal Regionråd)	Interkommunalt politisk råd ¹¹	20 %	www.setesdal.no
Setesdal Brannvesen IKS	Interkommunalt selskap ¹²	15 %	www.sb-iks.no

7.2. Selskaper som Evje og Hornnes kommune har mindre eierandeler i:

Selskap	Eierandel	Organisasjonsnummer	Nettside
Otrahallen AS	12,50 %	933 108 325	
Mankalk ¹³	12 %	921 060 440	www.mankalk.no
Agder Sekretariat	6,25 %	988 798 185	
Aust-Agder Museum og Arkiv IKS	5 %	986 088 695	www.aama.no
Agder Kommunerevisjon IKS	4 %	987 183 918	www.agderkomrev.no
Setesdal Bilruter LL	1,93 %	915 814 581	www.setesdal-bilruter.no
Agder Energi AS	1,53 %	981 952 324	www.ae.no
Agder Næringsselskap AS	0,66 %	929 263 162	www.aans.no
Usus AS	0,64 %	993 995 282	www.usus.no
Konsesjonskraft IKS	0,39 %	971 330 937	www.konsesjonskraft.no
Kommunekraft AS	0,31 %	886 818 452	www.kommunekraft.no
Biblioteksentralen SA	0,05%	910 568 186	www.bibsent.no

⁹ Interkommunalt selskap i henhold til IKS loven.

¹⁰ Interkommunalt vertskommunesamarbeid iht. gammel kommunelov § 27.

¹¹ Interkommunalt politisk råd – kommuneloven kapittel 18

¹² Interkommunalt selskap i henhold til IKS loven.

¹³ Omorganisert iht. ny kommunelov (fra gammelt § 27-samarbeid) til administrativt vertskommunesamarbeid i medhold av kommuneloven § 20-2. Gjelder fra 1.1.2021. Evje og Hornnes kommune sin andel økes samtidig fra 7% til 12 %.

7.3. Interkommunale samarbeid Evje og Hornnes kommune er involvert i:

Type samarbeid	Samarbeidskommuner	Vertskommune	Nettside
Kommunelege	Bygland	Bygland	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
Legevakt	Bygland	Evje og Hornnes	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
Jordmor	Bygland	Bygland	
Pedagogisk psykologisk tjeneste (Midt-Agder PPT)	Iveland, Åseral og Vennesla	Vennesla	Informasjon om tjenesten på Vennesla kommunes hjemmeside
Barnevern (Midt-Agder barnevern)	Iveland, Åseral og Vennesla	Vennesla	Informasjon om tjenesten på Vennesla kommunes hjemmeside
Lokalmedisinske tjenester (LMT Setesdal)	Bykle, Valle og Bygland	Evje og Hornnes	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
KØH døgnopphold	Bygland	Evje og Hornnes	
Veterinærtjeneste	Bygland og Iveland	Evje og Hornnes	
Veterinærvakt	Bykle, Valle, Bygland og Iveland	Evje og Hornnes/Valle	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
Landbrukskontor	Iveland	Evje og Hornnes	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
Kulturskole	Bygland og Åseral	Evje og Hornnes	Informasjon om tjenesten på Evje og Hornnes kommunes hjemmeside
NAV	NAV kommune og NAV stat	Evje og Hornnes	

8. Beskrivelse og oversikt med nøkkeltal over alle selskaper kommunen er medeier i med en offentlig eierandel på over 15 %

Under følger en beskrivelse av og oversikt over de selskaper som Evje og Hornnes kommune eier fullt ut eller er medeier i.

Evjemoen Næringspark er det eneste selskapet hvor kommunen er eneeier. Beskrivelsen og redegjørelsen for dette selskapet vil derfor være en del mer omfattende enn for de selskaper hvor kommunen har mindre eierandeler.

8.1. Evjemoen Næringspark AS

Om selskapet

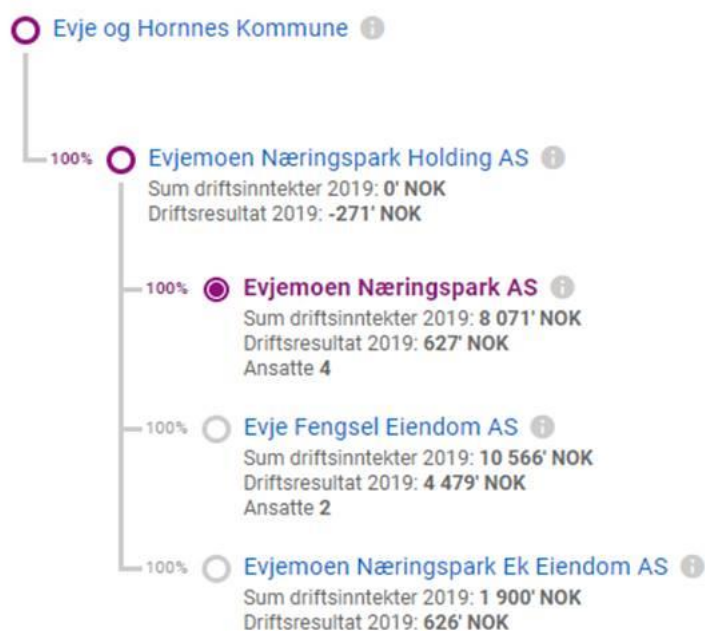
I selskapets vedtekter omtales selskapets formål slik:

«Evjemoen Næringsparks formål er drift, vedlikehold, utleie og omsetning av fast eiendom, bygninger og tekniske installasjoner, samt virksomhet i tilknytning Evjemoen leir.

Selskapet skal videre sammen med Evje og Hornnes kommune ivareta interesser i forbindelse med næringsutvikling, samt hva som herved står i forbindelse, herunder å delta i andre selskaper.»

Selskapet ble etablert i 2003. Ved utgangen av 2019 hadde selskapet 4 ansatte i 3,4 årsverk. Bokført egenkapital var på samme tidspunkt 11,9 millioner kroner og driftsinntektene var 8,1 millioner kroner.

Evjemoen Næringspark AS inngår i en konsernmodell med totalt 5 selskaper.



Evjemoen Næringspark AS er driftsselskapet som denne eierskapsmeldingen omhandler.

Kommunens eierskap

Bakgrunn

Evje og Hornnes kommune har valgt å etablere aksjeselskapet Evjemoen Næringspark som et kommunalt heleid selskap for å drive aktiv eiendomsforvaltning og næringsutvikling i vår kommune. Selskapsformen er valgt fordi den anses som den mest effektive eierskapsformen for en slik type virksomhet.

Dette gir selskapet stort ansvar og stor frihet til å utvikle kommunens næringsliv gjennom samarbeid med næringsdrivende, andre næringslivaktører og ikke minst samarbeid med Evje og Hornnes

kommune. I arbeidet skal man også søke gode synergier gjennom samarbeid med Setesdal Regionråd, Innovasjon Norge og andre aktører der det er mulig.

Hensikt

Hensikten med eierskap i selskapet er todelt:

1. Forvaltning av Evjemoen Leir

Gjennom å legge forvaltningen av leiren til selskapet søker Evje og Hornnes kommune best mulig utvikling av både aktivitet og verdier i Evjemoen Leir.

2. Næringsutvikling

Gjennom å organisere kommunens aktive næringsarbeid i Evjemoen Næringspark AS søker Evje og Hornnes kommune mest mulig effektiv oppnåelse av ulike politiske mål formulert i kommuneplanens samfunnsdel.

Mål

1. Forvaltning av Evjemoen Leir

Evjemoen Næringspark AS skal gjennom sitt arbeid i størst mulig grad tilrettelegge for næringsvirksomhet innenfor Evjemoen Leir. Arbeidet skal ha som mål å skape størst mulig aktivitet i den tidligere militærleiren. Virksomheten skal drives på en økonomisk bærekraftig måte slik at verdier sikres og forvaltes slik at selskapet står på egne ben og samtidig genererer et overskudd som kan nyttes til næringsutvikling generelt i kommunen. Hvor mye som kan disponeres til næringsutvikling ellers i kommunen er avhengig av resultat, likviditet og soliditet i selskapet.

2. Næringsutvikling

Evjemoen Næringspark AS skal gjennom sitt arbeid i størst mulig grad bidra til oppnåelse av målene i kommuneplanens samfunnsdel innen satsingsområdet næringsutvikling, og til oppnåelse av et av målene innen planens satsingsområde regionsenter Evje. Målene i kommuneplanen er generelle for hele kommunens virksomhet. Evjemoen Næringspark skal definere på hvilken måte deres virksomhet kan bygge opp under måloppnåelse i kommuneplanen. Selskapets virksomhet har dermed ikke det fulle ansvar for å nå disse målene, men skal bidra på linje med all annen kommunal virksomhet. Selskapet har heller ikke likt ansvar innen alle målene, men må prioritere sin virksomhet innenfor de rammene som kommuneplanens mål setter. Selskapet skal selv sette seg disse målene og rapportere på dem.

Disse målene i kommuneplanens samfunnsdel er:

Satsingsområde næringsutvikling

Tradisjonsrik og nyskapende næring!

- Reiseliv og turisme: Vi skal ha økt besøkstall i kommunen
- Nærings- og handelsutvikling: Vi skal tilby tjenester og kompetanse innen næringsutvikling til regionen
- Kompetanse: Vi skal ha et attraktivt arbeidsmarked

- Utbygging: Tilby attraktive utbyggingsarealer
- Landbruk: Vi skal ha et aktivt landbruk

Satsingsområde regionsenter Evje

Gjennom vekst og utvikling i regionen skaper vi et sterkt regionsenter!

- Evje som tettsted og handelssenter: Levende sentrum til enhver tid

Oppfølging

Kommunens oppfølging av selskapet er strukturert rundt følgende temaer.

- Vurdering av måloppnåelse
- Virksomhetsstyring
- Selskapsstruktur, økonomi og utbytte
- Åpenhet og rapportering
- Styresammensetning

i. Vurdering av måloppnåelse

Evjemoen Næringspark skal selv utarbeide måltall og konkrete arbeidsmål som virksomheten skal arbeide mot. Disse målene og måltallene skal være egnet til å måles mot oppnåelse av kommunens politiske mål i kommuneplanens samfunnsdel. De skal også være indikatorer det kan rapporteres på slik at man kan følge en utvikling over tid. Dette skal være selskapets strategiplan/næringsplan og oppnåelse av strategien skal tydelig medvirke til eierens oppnåelse av sine mål i kommuneplanens samfunnsdel.

ii. Virksomhetsstyring

Kommunens mål som eier i selskapet er mest mulig effektiv oppnåelse av kommuneplanens mål. Selskapets måloppnåelse og effektivitet vurderes blant annet basert på eiermøtet og eierdialogen med selskapet. Her kan det være relevant å se på sammenlignbare virksomheter/kommuner, utviklingen i selskapet over tid og andre evalueringer av virksomheten. Oppnådde resultater og selskapets utsikter drøftes med styret og ledelsen.

Evje og Hornnes kommune søker å forstå hvordan ulike forhold innenfor selskapets virksomhetsstyring bidrar til bærekraftig måloppnåelse. Temaer og forventninger innenfor virksomhetsstyring inngår i eierdialogen ut fra vesentlighet for måloppnåelse. Utviklingen i selskapets resultater er også sentralt.

Ved svak måloppnåelse over tid eller vesentlige avvik fra kommunens forventninger, vurderer kommunen hvordan dette kan følges opp. Dette skjer først og fremst gjennom eierdialogen.

iii. Selskapsstruktur, økonomi og utbytte

Evjemoen Næringspark skal organisere sin virksomhet på en slik måte at ulike deler av eiendomsforvaltningen og virksomheten blir gjennomsiktig og lett kan styres og måles. Ved etablering av datterselskaper skal man unngå at risiko i et prosjekt truer med å velte andre prosjekter.

Det skal opparbeides et overskudd fra eiendomsforvaltningen hvert år som skal brukes til øvrig næringsarbeid.

iv. Åpenhet og rapportering

Observatører i styret

Kommunen deltar i selskapets styremøter med to observatører – en politisk og en administrativ.

Kommunens observatører skal følge opp samvirket mellom kommunens politiske mål, planer og drift på en ene side og selskapets mål og virksomhet på den annen siden. Det skal på denne måten sikres at næringssekskapet og kommunen arbeider i samme retning og støtter hverandre i å utvikle både sekskapet og kommunen.

Eiermøte

Selskapet skal rapportere på måloppnåelse og vesentlige forhold rundt virksomheten for øvrig til kommunestyret en gang pr år. Dette gjøres i kommunestyremøtet i september eller oktober hvert år.

Eierdialog

Det holdes eierdialog med sekskapet en gang årlig. Dialogen holdes i formannskapsmøte i januar eller februar hvert år. Fra sekskapet møter styreleder og daglig leder. Fra kommunen møter et utvidet formannskap der formannskapet er forsterket med gruppeleder fra de politiske partiene som normalt ikke er representert i formannskapet. Dialogen skal ta utgangspunkt i eiermøtet og andre relevante forhold innen sekskapets virksomhetsstyring som bidrar til sekskapets måloppnåelse. Utvikling i sekskapets resultater står sentralt.

Hensikten med eierdialogen er først og fremst å finne en felles forståelse for hvordan sekskapet og kommunen sammen kan skape enda bedre måloppnåelse.

Generalforsamling

Årlig holdes generalforsamling foran samlet kommunestyre. Dette gjøres hver år i forbindelse med kommunestyremøtet i mai eller i juni. På generalforsamlingen gjennomgås resultatregnskap og balanse, samt de mest vesentlige driftsfaktorer fra regnskapsåret.

Det er ordfører som formelt møter for Evje og Hornnes kommune på generalforsamlingen, men hele kommunestyret er til stede slik at alle representantene blir orientert om sekskapets økonomiske stilling og vesentlige forhold.

v. Styresammensetning

Styret skal bestå av 3 medlemmer (vedtektsfestet 1-5 medlemmer). Det skal velges et varamedlem som kan tre inn ved langvarig sykdom eller inhabilitet.

Styrets medlemmer skal rekrutteres blant personer med erfaring fra eierskap og/eller drift av private sekskaper. Regnskapsforståelse og annen relevant styrekompetanse skal veie tungt. Styrets medlemmer skal fortrinnsvis rekrutteres lokalt blant kommunens innbyggere.

Formannskapet skal være valgnemnd for sekskapet med ansvar for å rekruttere styreleder, styremedlemmer og bestemme godtgjøring for styrets medlemmer.

Kontaktinformasjon

Nettside: www.evjemoen.no
Besøksadresse: Artillerivegen 25, 4735 Evje

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Evjemoen Næringspark AS **Org. nr.** 991 796 185
Antall ansatte: 4
Stiftelsesdato: 07.02.2003 **Aksjekapital:** 635 000,-
Adresse: Artillerivegen 25, 4735 Evje

Ledelse/administrasjon/eiere

Daglig leder: Connie Barthold (f. 1961)
Styrets leder: Liv Hansen (f. 1956)
Største aksjonærer: Evjemoen Næringspark Holding AS (Evje og Hornnes kommune eier 100% av aksjene i dette selskapet, se illustrasjon av konsernmodell over)

8.2. Setesdal informasjons- og kompetansesenter AS

Vedtektsfestet formål

Oppføre bygg som skal bortleies til regional reiselivsorganisasjon for drift av regionalt informasjons- og kompetansesenter¹⁴.

Kommunens formål med eierskapet:

Sikre mulighet for å etablere et regionalt informasjons- og kompetansesenter på Evje.

Kommunens eierandel: 21,56 %

¹⁴ Vedtekter for Setesdal informasjons- og komptansesenter AS (28.02.1994).

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Setesdal Informasjons og Kompetansesenter AS **Org. nr.** 971 099 356
Antall ansatte: 0
Stiftelsesdato: 28.02.1994 **Aksjekapital:** 2 085 000,-
Adresse: Evjemoen, 4735 Evje

Ledelse/administrasjon/eiere:

Styrets leder: Connie Barthold (f. 1961)
Største aksjonærer: Agder Næringssselskap AS (23,99 %), Evje og Hornnes kommune (21,56 %),
Nedre Setesdal Reisetrafikklag (11,03 %), LL Setesdal Bilruter (5,036 %)

8.3. Setpro AS

Vedtektsfestet formål

Tiltaksarrangør av arbeidsrettede tiltak i Setesdal. Selskapet skal gjennom bruk av læringsarenaer internt og eksternt bidra til at brukere av tjenestene opplever økt livskvalitet, mestringsevne og formidling til arbeid.

Selskapet skal være en solid og troverdig samarbeidspartner for NAV, eiere og kunder ved å være leverandør av arbeidsrettede tiltak iht. gjeldende krav og med god kvalitet.

Selskapet skal tilby næringslivet, eiere og kunder varer og tjenester på ordinære forretningsmessige vilkår. Selskapets overskudd skal forbli i bedriften og disponeres til formål som styrker fremtidig drift og utvikling til beste for våre brukere.

- Selskapet skal være tiltaksarrangør for ulike tiltakstyper administrert av NAV eller andre offentlige instanser.
- Selskapet skal være et kompetansesenter for attføring i regionen og drive et aktivt utviklingsarbeid innenfor området.
- Selskapet skal videre drive med opplæring, kompetanseutvikling, kursvirksomhet og utføre ulike tjenester knyttet til eierkommunene.
- Selskapets overskudd skal være i bedriften og disponeres til formål som styrker fremtidig drift.

Kommunens formål med eierskapet

- Ønske om å være med i en arbeidsmarkedsbedrift.
- Få folk tilbake i arbeidslivet.
- Bidra i arbeidet med varig tilrettelagt arbeid (VTA) for de som har behov for det.

Kommunens eierandel: 20 %

Kontaktinformasjon

Nettside: www.setpro.no
Besøksadresse: Malmvegen 4, 4735 Evje
Telefon: 379 29 400

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn:	Setpro AS	Org. nr.	957 876 374
Antall ansatte:	29		
Stiftelsesdato:	28.12.1989	Aksjekapital:	1 520 000,-
Adresse:	Malmvegen 4, 4735 Evje		

Ledelse/administrasjon/eiere

Daglig leder:	Jan Gunnar Østerhus (f. 1966)
Styrets leder:	Lars-Ivar Gjørsv (f. 1957)
Største aksjonærer:	Bygland kommune (20%), Bykle kommune (20%), Evje og Hornnes kommune (20%), Iveland kommune (20%), Valle kommune (20%).

8.4. Setesdal Miljø og Gjenvinning IKS

Vedtekstfestet formål

Formålet med selskapet er å ta vare på alt avfall i regionen på en miljømessig, teknisk og økonomisk forsvarlig måte, ved at kommunene overfører dette ansvaret til selskapet.

Selskapet skal:

- Etablere, eie og drive anlegg for mottak, håndtering og deponering av avfall i de fem kommunene i samsvar med forurensingslov og konsesjonsvilkår.
- Være ansvarlig for innsamling, transport og håndtering av alle avfallstyper etter lov og forskrift.
- Ta seg av all innsamling og videre håndtering av slam fra renseanlegg, septiktanker og lukka anlegg.
- Drive informasjon, samordning, rådgivning og tilrettelegging i forhold til avfallshåndtering.

Selskapet kan ta på seg oppgaver for eierkommunene og andre kunder og kjøpe tjenester knyttet til driften fra andre når dette er hensiktsmessig. Selskapet avgjør i hvor stor grad driften skal benytte egne anlegg, utstyr og mannskap, eller ved leie og/eller driftsavtaler med kommuner, virksomheter eller personer.

Kommunens formål med eierskapet

- Løse oppgavene knyttet til renovasjon på en mest mulig hensiktsmessig måte.
- Sikre riktig kompetanse for å løse oppgavene.
- Oppnå stordriftsfordeler ved å samarbeid med flere kommuner om å løse oppgavene.
- Tilby så gode tjenester som mulig, til lavest mulig pris.

Kontaktinformasjon

Nettside:	www.smg-iks.no
Besøksadresse:	Setesdalsvegen 1073, 4735 Evje
Telefon:	379 30 040

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Setesdal Miljø og Gjenvinning IKS **Org. nr.** 988 575 941
Antall ansatte: 21
Selskapsform: Interkommunalt selskap **Stiftelsesdato:** 01.07.2004
Adresse: Setesdalsvegen 1073
4735 Evje

Ledelse/styre/eiere

Daglig leder: Svend Aage Petersen (f. 1966)
Styrets leder: Torgeir Hodne (f. 1967)

Deltakere med delt ansvar: Byglund kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune,
Iveland kommune og Valle kommune

8.5. Setesdal Interkommunale politiske råd (Setesdal regionråd)

Vedtektsfestet formål:

Rådets overordna oppgave er å bidra til at Setesdal skal være en attraktiv region å bo i, besøke og drive næringsvirksomhet i. Rådet skal være initiativtaker til, og tilrettelegger for regionalt og interkommunalt samarbeid med mål om en bærekraftig samfunnsutvikling og langsiktig positiv folketallsutvikling i hele regionen¹⁵. Virksomheten arbeider innenfor næringsutvikling, kompetansebygging, interkommunalt samarbeid og med infrastrukturbygging. Rådet arbeider for at det skal være godt å bo, drive virksomhet og være gjest i Setesdal. Opptatt av egenart og bærekraft.

Kommunens formål med eierskapet:

- Bidra i et interkommunalt samarbeid med mål om en bærekraftig samfunnsutvikling og langsiktig positiv folketallsutvikling i hele regionen.

Kontaktinformasjon

Nettside: www.setesdal.no
Besøksadresse: Kommunehuset i Valle, 4747 Valle
Telefon: 379 37 500

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Setesdal Interkommunalt politisk råd **Org. nr.** 981 543 556
Antall ansatte: 3
Selskapsform: Interkommunalt samarbeid iht. kommuneloven 18-1.
Stiftelsesdato: 01.01.2000
Adresse: Postboks 4, 4747 Valle

¹⁵ Samarbeidsavtale for setesdal interkommunalt politisk råd: <https://www.setesdal.no/?cat=484491>

Ledelse/styre/eiere

Daglig leder: Rita Hansen (f. 1963)
Deltakere: Bygland kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune,
Valle kommune og Åseral kommune

8.6. Setesdal Brannvesen IKS

Vedtektsfestet formål

Selskapet skal ivareta deltagernes oppgaver, plikter og behov innenfor brann og eksplosjonsvern, ulykker og redningsberedskap, brannforebyggende og kontrolloppgaver og andre forhold som naturlig hører inn under dette formålet, herunder ivaretagelse av plikter og oppgaver knyttet til nødmeldingssentralene (110-sentral) og oppgaver knyttet til akutt forurensing.

Alle oppgaver skal utføres innenfor et til enhver tid gjeldende regelverk. Selskapet plikter å delta i samarbeid med andre når dette følger av lov, forskrift, statlige pålegg eller annet avtaleverk for å ivareta oppgaver under formålet.

Selskapet kan opprette egne selskaper, inngå avtaler med andre kommuner, selskaper og virksomheter for å ivareta formålet. Selskapet kan selge tjenester knyttet til formål så langt dette ikke vil være i strid med lov eller forskrift. Selskapet er underlagt den til enhver tid gjeldende forvaltningslov og offentleglov.

Kommunens formål med eierskapet

- Løse lovpålagte oppgaver knyttet til brann og eksplosjonsvern, både utøvende og forebyggende samt kontrolloppgaver på en mest mulig hensiktsmessig måte.
- Sikre riktig kompetanse for å løse oppgavene.
- Oppnå stordriftsfordeler ved å samarbeid med flere kommuner om å løse oppgavene.
- Tilby så gode tjenester som mulig til så lav pris som mulig.

Kontaktinformasjon

Nettside: www.sb-iks.no
Besøksadresse: Verksvegen 48, 4735 Evje
Telefon: 379 33 246

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Setesdal Brannvesen IKS
Antall ansatte: 77
Selskapsform: Interkommunalt selskap
Adresse: Verksvegen 48, 4735 Evje

Organisasjonsnummer: 887 932 492

Stiftelsesdato: 04.10.2004

Ledelse/styre/eiere

Daglig leder: Mikael Skyflyer Kristiansen (f. 1974)
Styrets leder: Dag Haugland (f. 1964)

Deltakere med delt ansvar: Bygland kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune, Iveland kommune og Valle kommune

8.7. Setesdal IKT

Vedtektsfestet formål

Samarbeidet skal dekke de deltagende kommuners behov, plikter og oppgaver innenfor IKT-tjenester, og skal gjennom målrettet bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi fremme utvikling av tjenesteproduksjon, publikumsservice og administrative tjenester i deltakerkommunene.

Samarbeidet skal ivareta deltakerkommunenes oppgaver knyttet til drift, service og utvikling av informasjons- og kommunikasjonsteknologi¹⁶.

Kommunens formål med eierskapet

- Sikre så gode støttetjenester til kommunen på IKT-området som mulig.
- Sikre riktig kompetanse for å løse oppgavene.
- Oppnå stordriftsfordeler ved å samarbeid med flere kommuner om å løse oppgavene.

Kontaktinformasjon

Nettside: <https://www.e-h.kommune.no/setesdal-ikt.406506.no.html>
Besøksadresse: Bykle Rådhus, 4754 Bykle
Telefon: 379 38 581

Offisiell foretaksinformasjon

Juridisk navn: Setesdal IKT **Org. nr.** 896 780 832
Antall ansatte: 7
Selskapsform: Interkommunalt samarbeid (gammelt § 27 samarbeid¹⁷)
Stiftelsesdato: 01.01.2011
Adresse: Bykle Rådhus, 4754 Bykle

Ledelse/styre/eiere

Daglig leder: Lars Erik Domaas (f. 1972)
Styreleder: Karina Sloth Grindland (f. 1975)
Deltakere: Bygland kommune, Bykle kommune, Evje og Hornnes kommune, Iveland kommune og Valle kommune

¹⁶ Vedtekter for Setesdal IKT, 20.01.2011

¹⁷ Gammel (opphevet) kommunelov (Lov av 25.09.1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner)