



Saksmappe:2025/66 - 2

Saksbehandler: STL

Dato: 13.03.2025

SAKSFRAMLEGG

11/25	Planutvalget	20.03.2025
17/25	Kommunestyret	20.03.2025

Kommuneplanens arealdel 2027-2039 - Melding om oppstart og høring av planprogram

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 kunngjøres oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel.

Samtidig legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 4-1, jfr. Pbl § 11-13.

Det inviteres samtidig til å gi arealinnspill til kommuneplanarbeidet.

Høringsfrist for planprogrammet, og frist for å sende inn arealinnspill settes til 06.05.2025.

Planutvalgets behandling av sak 11/2025 møte den: 20.03.2025

Behandling:

Glenn Cato Christensen (V) foreslo følgende tillegg:

Tillegg under kategorien "Annen typer bebyggelse og anlegg - vindkraftanlegg":

Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft i kommunen.

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Glenn Cato Christensen sitt forslag ble vedtatt med 6 mot 1 stemme (Siri Aasheim)

Planutvalget forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 kunngjøres oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel.

Samtidig legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 4-1, jfr. Pbl § 11-13.

Det inviteres samtidig til å gi arealinnspill til kommuneplanarbeidet.

Høringsfrist for planprogrammet, og frist for å sende inn arealinnspill settes til 06.05.2025.

Tillegg under kategorien "Annen typer bebyggelse og anlegg - vindkraftanlegg":

Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft i kommunen.

Kommunestyrets behandling av sak 17/2025 møte den: 20.03.2025

Vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 kunngjøres oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel.

Samtidig legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2027 – 2039 ut til offentlig ettersyn i medhold av plan- og bygningsloven § 4-1, jfr. Pbl § 11-13.

Det inviteres samtidig til å gi arealinnspill til kommuneplanarbeidet.

Høringsfrist for planprogrammet, og frist for å sende inn arealinnspill settes til 06.05.2025.

Tillegg under kategorien "Annen typer bebyggelse og anlegg - vindkraftanlegg":

Kommunen ønsker også å legge til rette for avsetting av areal til atomkraft i kommunen.

Saksutredning

Sammendrag

Kommuneplaner skal ha planprogram som beskriver planens innhold, formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere og opplegg for medvirkning.

I denne saken skal det tas stilling til om man vil legge kommunedirektørens forslag til planprogram ut på høring og offentlig ettersyn og kunngjøre oppstart av kommuneplanarbeidet. Alternativt kan det gjøres endringer i planprogrammet før utleggelse til offentlig ettersyn.

Kommunedirektøren innstiller på at det kunngjøres oppstart av rullering av kommuneplanens arealdel, og at planprogrammet sendes på høring og offentlig ettersyn. Samtidig inviteres det til å gi arealinnspill innenfor temaene beskrevet i planprogrammet. Høringsfrist og frist for arealinnspill foreslås å settes til 6. mai 2025.

Bakgrunn for saken

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som omfatter en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanen er kommunens overordnede og viktigste styringsdokument for ønsket samfunnsutvikling, og et redskap for hvordan kommunen skal møte nye og endrede utfordringer i et langsiktig perspektiv.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 12. desember 2024. Kommuneplanens arealdel er kommunens overordnede plan for arealbruk og skal bidra til å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.

Målet for planarbeidet er at revidert arealdel skal være et forutsigbart styringsdokument. Den skal være i tråd med samfunnsdelens arealstrategi, bærekraftsmålene og nasjonale, regionale og andre kommunale føringer. Prosessen skal baseres på åpenhet og gi gode muligheter for medvirkning. Det er også et mål at revidert arealdel skal være godt politisk og administrativt forankret slik at den gir forutsigbarhet for kommunens innbyggere og utbyggere.

Formelt grunnlag

Plan og bygningslova § 11-5 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens samfunnsdel 2024-2034

§ 11-12 Oppstart av arbeid med kommuneplan

§ 11-13 Utarbeiding av planprogram

Økonomiske konsekvenser

Det vil være behov for innleie av konsulenthjelp for utarbeiding av kart og i konsekvensutredningsprosessen. Det vil og være kostnader knyttet til møter, befaringer og annonsering. Det er viktig å få fram at kommuneplanarbeidet vil bruke mye av kommunens ressurser. Det vil bli registrert timebruk hos alle som medvirker i arbeidet slik at ressursbruken blir dokumentert. Inndekning i budsjett for enhet forvaltning.

Kommunen har i tillegg fått tilskudd fra Miljødirektoratet til gjennomføring av «planvask», kr. 400.000,-. Det er også søkt om ekstra tilskudd til naturkartlegging. Disse kostnadene er ikke vist i budsjett for kommuneplanarbeidet.

De arealinns spill som blir foreslått i arealdelen bør vurderes opp mot kost-nytte for kommunen. Den infrastruktur som allerede er utbygd bør benyttes best mulig før man bygger ut ny. Arealføringene fra kommuneplanens samfunnsdel legger opp til dette.

Vurderinger og konsekvenser

Nåværende kommuneplan ble vedtatt i 2020. Etter den tid er det mange ting som har endret seg, og det er behov for å se på arealdisponeringene på nytt.

Det er blant annet:

- større fokus på klima og miljø
- større fokus på å fortette fremfor å ta i bruk nye områder
- større fokus på effektivisering og digitalisering av kommunal sektor, noe som stiller store krav til at kommunens arealplaner er oppdaterte.

Arealplanlegging handler om å legge til rette for nye utbyggingsområder, men gjennom planlegging skal det også legges til rette for en bærekraftig utvikling for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Vi må gjennom planarbeidet finne rett balanse mellom vern av natur og kulturverdier, og ivaretagelse av lokalsamfunnenes behov for bolig og næringsutvikling. Denne revisjonen gir en mulighet for å vurdere om det er arealer til de ulike utbyggingsformål som ikke er i tråd med de målene kommunen ønsker å oppnå, og som derfor bør tas ut av arealdelen.

Vi ønsker ikke at arealdelen skal være en «arealbank» for all fremtid. Det vil derfor være fokus på at planen, i all hovedsak, kun skal inneholde tilstrekkelig utbyggingsareal for de neste 12 år.

Plan- og bygningsloven stiller krav om planprogram for alle kommuneplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som blir vurdert og behov for utredninger. Det varsles normalt oppstart av planarbeidet samtidig med at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Det legges opp til en fremdriftsplan der kommuneplanens arealdel kan vedtas innen utgangen av 2026.

Arealinns spill og grovsiling

Samtidig med at planprogrammet er på høring inviteres det til å gi arealinns spill til kommuneplanarbeidet, og planprogrammet beskriver føringer og rammer for innhold i eventuelle arealinns spill. Den nylig vedtatte samfunnsdelen legger sammen med nasjonale føringer de viktigste rammene for arealinns spillene. I forslag til planprogram er det foreslått en konkretisering av noen arealføringer fra samfunnsdelen. Disse skal brukes i forbindelse med grovsiling av inns spill.

Det vises til vedlagt forslag til planprogram for utfyllende informasjon.

Folkehelse og levekår

Folkehelse og levekår er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Klima og miljø

Klima og miljø er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Planvask

Planvask går ut på å oppdatere og revidere eldre planer ved å endre hva et område skal brukes til, eller hvordan det kan bygges eller ikke bygges i et bestemt område. Hensikten med planvask er å unngå arealbruk som er i strid med den ønskede utviklinga i samfunnet, og særlig handler det om å unngå at ubebygde natur blir nedbygd. Kommunedirektøren foreslår å avgrense planvasken til å gjelde reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er urealiserte og reguleringsplaner for fritidsbebyggelse som er vedtatt før plan og bygningsloven av 1985 ble vedtatt. Eldre reguleringsplaner for fritidsboliger er i hovedsak "disposisjonsplaner" etter Bygningsloven av 1965 (BL1965). Dette gjelder 50 planer.

Oppsummering

I planprogrammet synliggjøres retningen for kommuneplanarbeidet og fokusområdene følger av den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi. Planprogrammet gir også en beskrivelse av hva som kreves ved innsendelse av arealinnspill, og den legger føringer for hvilke typer arealinnspill kommunen legger til rette for ved denne rulleringen. Kommunedirektøren anser at planprogrammet gir en informativ beskrivelse av planprosessen, innhold i planarbeidet og føringer for arealplanleggingen.

Kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i henhold til plan- og bygningsloven § 4-1. Det meldes samtidig oppstart av arbeidet med kommuneplanen, og det inviteres til å sende inn arealinnspill.

Evje, 23.03.2025

Kommunedirektøren

Vedlegg

- 1 Forslag til planprogram
- 2 Vedlegg 1 Konsekvensutredninger - metode
- 3 Vedlegg 2 Grunnlagsdokument utarbeidet av AFK
- 4 Vedlegg 3 Oversikt over disposisjonsplaner